

核能安全委員會

永續發展目標自願檢視報告

Voluntary Departmental Review (VDR) of SDGs

Nuclear Safety Commission, Executive Yuan, R.O.C.

(Taiwan)



中華民國 112 年 12 月

目錄

第一章、前言	2
第二章、永續發展藍圖	4
第三章、組織架構與推動機制	10
第四章、政策方針暨推動亮點	12

第一章、前言

聯合國氣候變遷大會（Conference of the Parties，COP）於西元2023年11月30日至12月12日召開為期12天、198個國家共同參與的第28屆聯合國氣候變化綱要公約第28次締結國會議（以下簡稱COP28）。根據世界氣象組織於會議首日發布之資料，西元2023年是人類紀錄史上最熱的一年（warmest year on record），在此背景下，COP28首次檢視自《巴黎協議》後各國減碳成績，並鼓勵要更積極的行動。而我國業已訂定「台灣永續發展目標」，2050淨零轉型不僅是世界的目標，也是台灣的目標，政府將持續規劃政策措施、推動能源轉型，採取低碳與促進綠色消費；另也鼓勵青年參與，看見多元的衝擊情境，以實踐環境友善的生態經濟與永續發展，並符合COP關注的「公正轉型」精神。

核能安全委員會（以下簡稱核安會）是原子能管制機關，負責我國核能安全、輻射防護、緊急應變以及放射性廢棄物安全的監督，同時也肩負原子能科技在民生應用的研究發展。核安會現階段的重要使命是除役和核廢料的安全管制，其中依能源主管機關經濟部規劃之能源政策，我國核能電廠於民國114年前陸續進入除役，故核安會現階段之重要業務兼顧運轉和除役安全管制，並逐漸轉為執行核電廠除役作業各項安全管制，督促台電公司落實執行除役作業；同時強化精進放射性廢棄物相關安全管制法規，並與經濟部共同督促台電公司推動蘭嶼貯存場遷場作業，以確保核廢料安全管理。

因應民國112年日本開始排放含氚廢水，為達成生態保育、永續發展、海域安全的優質海洋國家，行政院責成核安會透過跨部會合作與外交部、交通部、農業部、衛福部及海委會等組成跨部會因應平台，合作研商各項因應措施，守護我國海域環境之輻射安全，確保永續利用海洋生態系，並防止海洋環境劣化。

原能會組改為核安會，仍承接過去原能會所有業務外；另基於核安、輻安管制的獨立與專業，為了環境及後代子孫之永續發展，核安不僅是工作更是使命。著眼於未來積極實現永續發展目標，核安會投入進行「機關自願檢視」，藉此瞭解機關在「臺灣永續發展目標」推動進程的自我定位與既有成果，同時思考精進，也能促進與民眾溝通。核安會以核能安全監督之觀點出發，說明各項安全管制業務如何對「臺灣永續發展目標」作出貢獻，彙整具亮點特色的推動成果，並就對應的指標回顧核安會如何做好管制業務。

第二章、永續發展藍圖

為提升資源分配之有效性及效率性，須以業務核心主軸、關切焦點等考量，來鑑別核安會重大核心目標，進而確立「永續發展藍圖」，以利於系統性推動核心目標的發展。

(一) 建立核心目標重大性對應清單

臺灣永續發展目標的擬定，乃是於行政院國家永續發展委員會於民國105年11月第29次委員會議時，決議參考聯合國永續發展目標，研訂我國永續發展目標。歷經公民參與討論，結合專家諮詢，確認提出18項核心目標、143項具體目標與對應指標。

表1、臺灣永續發展核心目標

核心目標序號&目標名稱
核心目標01 強化弱勢群體社會經濟安全照顧服務
核心目標02 確保糧食安全，消除飢餓，促進永續農業
核心目標03 確保及促進各年齡層健康生活與福祉
核心目標04 確保全面、公平及高品質教育，提倡終身學習
核心目標05 實現性別平等及所有女性之賦權
核心目標06 確保環境品質及永續管理環境資源
核心目標07 確保人人都能享有可負擔、穩定、永續且現代的能源
核心目標08 促進包容且永續的經濟成長，提升勞動生產力，確保全民享有優質就業機會
核心目標09 建構民眾可負擔、安全、對環境友善，且具韌性及可永續發展的運輸
核心目標10 減少國內及國家間不平等
核心目標11 建構具包容、安全、韌性及永續特質的城市與鄉村
核心目標12 促進綠色經濟，確保永續消費及生產模式

核心目標序號&目標名稱

核心目標13 完備減緩調適行動以因應氣候變遷及其影響

核心目標14 保育及永續利用海洋生態系，以確保生物多樣性，並防止海洋環境劣化

核心目標15 保育及永續利用陸域生態系，以確保生物多樣性，並防止土地劣化

核心目標16 促進和平多元的社會，確保司法平等，建立具公信力且廣納民意的體系

核心目標17 建立多元夥伴關係，協力促進永續願景

核心目標18 逐步達成環境基本法所訂非核家園目標

以上各目標都參考聯合國永續發展目標研訂，其中核心目標18為臺灣特有的本土目標，為達成非核家園政策。依政府職權分工，核心目標18之主辦機關為經濟部，協辦機關為核安會，具體目標包括18.1依法推動核能電廠除役，18.2持續推動「低放射性廢棄物最終處置設施」選址作業，蘭嶼貯存場儘速順利遷場，18.3推動「高放射性廢棄物最終處置設施」法制作業，協助核能電廠完成除役，18.4加強核能設施安全防護，18.5推動核廢料處理社會溝通作業，強化非核家園教育宣導，以及18.6因應日本含氚廢水排放成立跨部會平台。

前述具體目標，主要推動機關為我國能源主管機關經濟部，核安會則依核能安全主管職責，負責核電廠除役及核廢料安全管制的任務，除持續辦理安全管制作業與精進管制規範、確認相關作業符合安全與品質要求，並將於主辦機關訂立相關設施選址法規過程中，給予必要協助。相關成果詳如第四章相關章節所述。

(二)鑑別核安會重大核心目標

為進一步篩選與核安會業務呼應、應優先執行、與未來發展密切結合的永續發展核心目標，經檢視「核心目標18」係由我國能源主管

機關經濟部主責推動，核安會則針對「核心目標18」中各項具體目標依項說明推動過程中核安會之管制立場及扮演之管制角色。

(三)建立永續發展藍圖

接著以「核安會重大核心目標」為基礎，確立核安會「永續發展藍圖」，以反映核安會對推動永續發展與追求持續改善的承諾，並作為核安會向下開展相關政策推動的依據。

表2、核安會永續發展藍圖

具體目標	政策方針
因應日本含氚廢水排放成立跨部會平台	<p>行政院責成核安會與外交部、交通部、農業部、衛福部及海委會等組成跨部會因應平台，秉持科學專業監測評估、參照國際標準嚴格監測、為國人安全與健康把關等3項原則，以維護國人健康與台灣附近海域輻射安全及海洋永續發展。相關政策方針如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 掌握日本含氚廢水排放的最新狀況，確認日本排放作業符合國際安全標準。 ■ 強化海域環境與漁產輻射監測，確保民眾安全健康 ■ 建立海洋擴散預報系統，分析影響臺灣程度，並提早預警。 ■ 建置公開透明資訊平台，整合科學數據與相關專業資訊。
依法推動核能電廠除役	<p>經濟部主責推動核電廠除役作業，核安會則作為核能安全管制機關，持續健全管制法規、參與國際交流、推動人員訓練，明確規範管制要求及強化管制機關之能力與效能，並積極落實管制資訊公開及公眾參與，相關政策方針如下：</p>

具體目標	政策方針
	<ul style="list-style-type: none"> ■ 健全核能電廠除役管制法規，完備管制法規體系。 ■ 嚴格審查除役許可申請，確認台灣電力股份有限公司（以下簡稱台電公司）已妥適規劃。 ■ 嚴密監督除役作業推展，確認台電公司如期如質執行各項除役作業。 ■ 掌握國際除役經驗，推動經驗傳承及人員培育，厚植除役安全管理能量。 ■ 強化除役作業管制資訊公開及公眾參與。
<p>持續推動「低放射性廢棄物最終處置設施」選址作業，蘭嶼貯存場儘速順利遷場</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會民國107年3月第5次會議決定，由核安會會同經濟部督導台電公司儘速規劃辦理蘭嶼低放貯存場核廢料遷場事宜，非核家園推動專案小組列管執行進度。 ■ 總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會民國110年4月會議，指示核廢料最終貯存地點是國家重大議題之一，未來應持續推動；經濟部討論本案時，應邀請雅美（達悟）族人共同參與討論。 ■ 核安會為核能安全管理機關，將協同經濟部督促台電公司積極推動蘭嶼核廢料遷場作業，並接續辦理蘭嶼貯存場除役及環境復原事宜。 ■ 核安會已要求台電公司切實推動低放射性廢棄物最終處置計畫，及集中式貯存設施應變方案。
<p>推動「高放射性廢棄物最終處置設施」法制作業，協助核能電</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 核安會核定台電公司「用過核子燃料最終處置計畫書」，依台電公司規劃處置設施預定於民國144年啟用。

具體目標	政策方針
廠完成除役	<ul style="list-style-type: none"> ■ 經濟部為選址作業主政機關及後端基金主管機關，並督導台電公司推動高放處置設施選址作業，未來經濟部訂定高放處置設施選址條例時，核安會將給予必要之協助。 ■ 核安會規劃於民國109~114年，推動及研擬我國用過核子燃料最終處置設施安全分析報告導則，以提升我國高放處置作業之安全管理能力。 ■ 核安會將持續進行用過核子燃料最終處置設施安全分析報告導則之研定，以作為高放處置設施經營者申請建造執照時所附安全分析報告編撰之依循。
加強核能設施安全防护	<p>核安會作為核能安全管理機關，本於職責藉由現場視察、安全審查、管制追蹤等方式執行安全管制作業，監督核電廠相關作業符合安全標準及品質要求，相關管制作為亦依資訊公開原則對外公布，相關管制作為略舉如下：</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 嚴密監督核設施運轉安全。 ■ 嚴格執行核能電廠安全審查與視察管制作業。 ■ 要求核能電廠強化天然災害防護能力。 ■ 管制資訊公開透明。 ■ 辦理國際交流，與國際接軌。 ■ 環境輻射監測。 ■ 辦理全國環境輻射監測計畫，強化核設施環境監測機制。 ■ 執行全國環境輻射自動即時監測，結合無線通訊網路技術，完備輻安預警監測網路與資料庫防護提升及應

具體目標	政策方針
	<p>變演習。</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 關鍵基礎設施防護提升。 ■ 中央、地方政府及台電公司聯合辦理核安演習。 ■ 電廠緊急計畫演習。
<p>推動核廢料處理社會溝通作業，強化非核家園教育宣導</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 以「全民參與委員會」提升公眾參與成效。 ■ 以原子能科普活動擴大社會溝通之層面。 ■ 蘭嶼地區環境平行監測與除役及乾式貯存設施訪查活動。

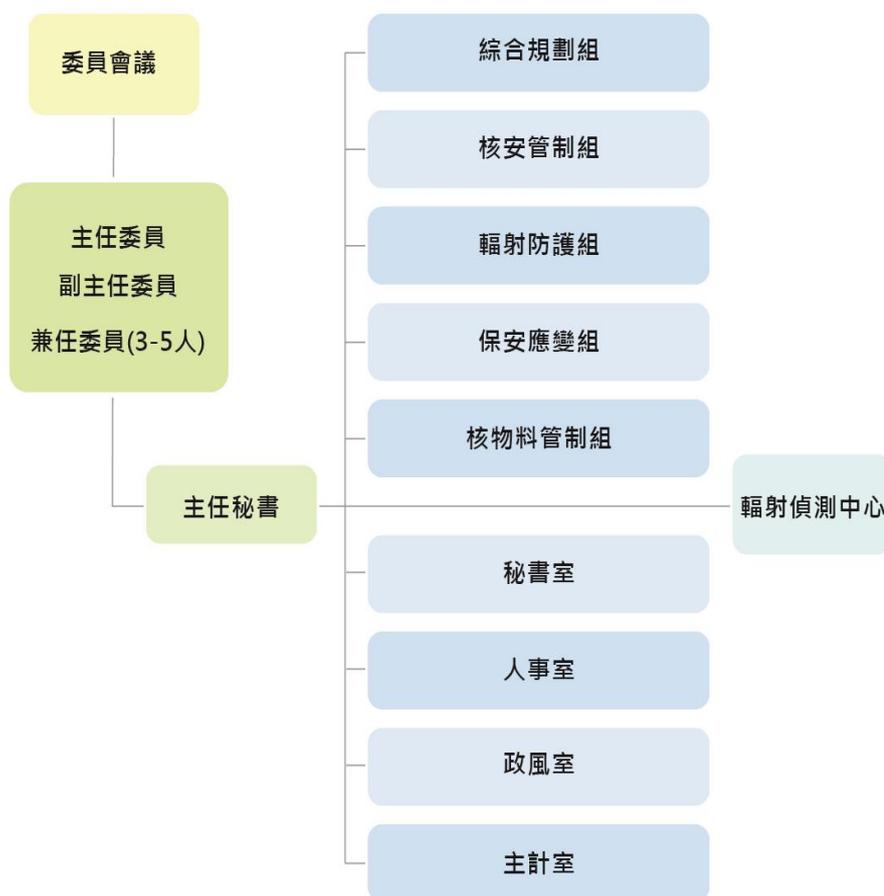
第三章、組織架構與推動機制

一、組織架構

核安會委員係由行政院就有關機關人員或學者、專家派兼或聘兼。核安會置主任委員、副主任委員及主任秘書；其下設置五組、四室、一附屬機關（輻射偵測中心）、一基金管理會（核子事故緊急應變基金管理會），及數個依業務需要成立之任務編組委員會，共同推展會務。

主任委員負責綜理會務，並指揮監督所屬機關。副主任委員及主任秘書協助主任委員處理會務。下設組室概分為業務部門及行政部門。業務部門含綜合規劃組、核安管制組、輻射防護組、保安應變組及核物料管制組；

行政部門含秘書室、人事室、主計室及政風室。另依業務需要成立之任務編組委員會為「核子反應器設施安全諮詢會」、「核能四廠安全監督委員會」、「游離輻射安全諮詢會」、「放射性物料安全諮詢會」、「國家賠償事件處理會」、「法規委員會」、「性別平等專案小組」及「性騷擾申訴調查處理委員會」等。



二、核安會自願檢視報告之推動架構

為協助彙整、串聯組織內部推動公部門自願檢視所需資源與成果，核安會以既有組織架構，確立主責單位、負責協調、整合永續發展的整體推場、進程評估與報告編撰。

透過以下作業步驟，逐步形成核安會推動機制：

(一) 確立永續小組內涵與功能

為建立核安會自願檢視報告及永續發展相關工作之推展，首先研訂核安會「臺灣永續發展目標推動小組設置要點」，以實質小組作業機制之文件建置，來落實推動工作。該要點於民國110年4月6日原能會第1次推動小組會議中討論通過，同年4月8日以原能會會綜字第1100004411號函發布。並於民國112年12月27日以核綜字第1120020062號函修正，設置要點如附件。

(二) 建立組織內部明確分工及職責

在「設置要點」中，由副主任委員擔任召集人，以及核安會各局處室（含所屬機關）單位主管及其代理人組成「推動小組」，兼具綜向工作指揮，以及業務/行政橫向連結整合功能。

同時設置「秘書單位」，以負責協助議程準備、召集通知、議事進行、會議紀錄或其他等行政事務；協助建置相關資訊彙整管道與必要程序；掌握決議事項執行進度；以及彙編「部會自願檢視報告」。

(三) 文件化

以上各項推動機制及工作，除透過規章擬定，以確保組織運作相關事務之常態化，並將各階段推動成果，形成對外開放的文件。

同時為使對外文件更為一般目標閱讀者接受，另外成立「編輯小組」，由核安會各行政單位推派1-2人擔任審/校稿人員，以確保文件簡明易讀。

第四章、政策方針暨推動亮點

一、政策方針

核安會為我國原子能安全主管機關，嚴格執行核能、輻射及放射性物料安全管制，並落實緊急應變機制與環境偵測，以監督台電公司確保核能電廠除役及放射性廢棄物安全，保障公眾健康與環境安全，同時也積極推動科技研究與創新，增進民生福祉。

「核安守護」及「核廢管制」不只是核安會的重點業務，更是跨世代的工程與責任。核安會為核能安全主管機關，永續發展貢獻主要以核安管制機關之角色，監督核心目標18「逐步達成環境基本法所訂非核家園目標」項下具體目標推動過程之安全及品質。以下謹就核心目標下6項具體目標，分別敘述核安會的工作內容及推動亮點。

二、依法推動核能電廠除役

(一) 面對的挑戰與機會

我國於民國91年通過「環境基本法」，明訂逐步達成非核家園之政策目標，依我國能源主管機關經濟部之規劃，國內核一、二、三廠運轉執照陸續屆期後，將會依法停止運轉進入除役階段。面對國內首次進行之核能電廠除役作業，台電公司須依核定之除役計畫逐步推動除役作業，並維護民眾健康與環境安全，核安會則於核電廠除役期間，依職責扮演管制機關之角色，監督除役作業如期如質完成，此為核安會現階段重要的任務，也是未來的施政主軸。

(二) 政策方針與目標

為監督台電公司落實核能電廠除役作業安全及品質，核安會本於核安管制機關之權責，嚴格審查台電公司提出之核能電廠除役計畫，確認台電公司已妥善規劃除役作業；核安會針對除役各項輻射特性調查、除污、拆除作業計畫，辦理審查與現場作業視察，確認台電公司確實按照除役計畫

規劃之工項及時程，擬訂執行計畫與執行除役各項作業，妥善辦理除役期間之輻射防護、用過核子燃料與放射性廢棄物管理、環境輻射監測及工程管理等工作，以維護民眾健康與環境保護。

有關核安會管制目標與作為，茲說明如次：

1. 健全核能電廠除役管制法規，完備管制法規體系：

我國針對核能電廠除役安全管制，已建立完整法規體系，包括由核安會主管之「核子反應器設施管制法（以下簡稱核管法）」、「游離輻射防護法（以下簡稱輻防法）」、「放射性物料管理法（以下簡稱物管法）」以及環境部主管之「環境保護法」等，作為除役安全管制之基礎。另外，對於除役過程涉及之事業廢棄物清運、除役拆除作業人員輻射安全及工業安全等，亦須依有關機關之相關法規命令辦理。以下謹就核安會主管之法令與其施行細則、子法，以及所訂定之行政規則說明：

- (1) 「核管法」為除役安全管制之主要法令，該法第23條明訂除役許可核發之要件，包含「核能電廠除役作業足以保障公眾之健康安全」、「對環境保護及生態保育之影響合於相關法令之規定」、「輻射防護作業及放射性物料管理合於相關法令之規定」及「申請人之技術與管理能力及財務基礎等足以勝任除役之執行」等，因此台電公司尚須遵守「輻防法」、「物管法」、環境部主管之「環境保護法」及有關機關之相關規定。
- (2) 核管法及其施行細則明確規定除役方式、除役許可核發要件、除役完成期限與除役後廠址輻射劑量接受標準等規定。
- (3) 核管法授權訂定之「核子反應器設施除役許可申請審核及管理辦法」，規定申請除役許可所應備之文件與審核程序、除役期間應遵行事項，包括用過核子燃料未全部移出廠房前之管制要求，以及完

成除役後申請解除管制應檢具文件。

- (4) 核安會亦訂定「核子反應器設施除役計畫導則」與「核子反應器設施除役計畫審查導則」等行政規則，作為台電公司撰寫除役計畫與核安會進行審查之準據。

2. 嚴格審查除役許可申請，確認台電公司已妥適規劃除役作業

依核管法規定，核子反應器設施經營者應於運轉執照屆期3年前提出除役許可申請，填具申請書並檢附除役計畫送核安會審查。核安會為周延核能電廠除役計畫審查，採行下列作為：

- (1) 組成審查專案小組，有系統地進行專業審查：聘請相關領域的學者專家，與核安會同仁共同組成審查專案小組，就燃料安全、輻射防護與環境安全、核廢料管理、作業安全與意外應變、人力資源與組織管理、財務規劃等各面向，從技術專業面、安全管理面、人力組織面，進行嚴格審查，確認對除役涉及之各項作業與要項均有適當規劃與說明。
- (2) 針對除役重要關鍵作業事項，建立管制追蹤機制：對於後續除役期間相關核安、輻安、核廢料安全、作業安全、人員組織管理，與拆除、除污、輻射特性調查等事項，以及必要之放射性廢棄物貯存設施興建等，亦會訂定重要管制事項，進行追蹤管制。其中，核安會也要求台電公司於除役期間各階段組織與人力變動前，必須提出整體規劃和人力評估。

3. 嚴密監督除役作業推展，確認台電公司如期如質執行各項除役作業

核能電廠取得核安會之除役許可後，即須依核定之除役計畫執行相關作業，核安會於除役期間亦將持續嚴密監督各項除役作業的進行，確認台電公司依除役計畫妥善辦理除役期間之用過核子燃料安全、輻射防護、放射性廢棄物管理、環境輻射監測、人員訓練及工程管理等工

作，以如期如質完成作業，維護民眾健康與環境保護。採行管制作為如下：

- (1) 嚴格審查除役作業計畫：針對除污、拆除、輻射特性調查等作業，台電公司必須於作業前提出詳細計畫送核安會審查，核安會針對採行作法適切性、作業安全、輻射防護、放射性廢棄物之減量與管理等方面進行審查，確認符合安全要求。
 - (2) 追蹤除役作業與管制事項辦理情形：台電公司每年須提報除役執行報告，另每半年提出除設計畫重要管制事項辦理情形報告，核安會均詳加審查，確認台電公司確實按照除設計畫規劃之工項與時程，切實推動除役拆除相關工程與安全管理作業。
 - (3) 派員執行現場作業查證：於除役期間持續派員執行駐廠視察與專案視察，針對除役特定作業，亦將視需要派遣專案視察團隊進行視察，監督現場作業執行情形，確認依計畫執行，確保除役作業之安全性。
4. 掌握國際除役經驗，推動經驗傳承及人員培育，厚植除役安全管制能量

核能電廠除役與其他工程一樣，是專業技術、規劃管理及人力資源的綜合工程，而面對長達二十餘年的除役期程，不論是台電公司或核安會，均須致力於經驗傳承與人員培育，對此，核安會分別從對外管制與內部管理角度，採行下列措施：

- (1) 要求台電公司須於除設計畫就除役長期作業的專業技術、人力資格與訓練需求，以及對應之組織架構，提出規劃說明；核安會並要求台電公司必須積極蒐集國際間除役經驗，以掌握除役拆除、除污、輻射特性調查等各項關鍵技術與所需人力資源，做好各項除役專業技術的知識管理與經驗傳承，並落實辦理人員訓練，確保掌握成熟的除役專業技術及具備適當管理組織與人力資源，以安全順利地推

行除役作業。

- (2) 核安會除積極與其他國家核能安全管制機關及國際核能組織進行交流外，並參與或自辦國際除役研討會、除役安全管制與專業技術訓練，以廣泛蒐集國際除役拆除、除污、輻射特性調查技術與安全規劃管理等經驗資訊，厚植核安會同仁除役安全管制能力，以強化安全管制作業之品質。

5. 強化除役作業管制資訊公開及公眾參與

核能電廠除役安全為民眾關注及關心的焦點，核安會持續秉持落實資訊公開及強化公眾參與的施政理念，積極進行社會溝通，採行下列作為：

- (1) 落實資訊公開：核安會於官網建立核能電廠除役專區，將除役安全管制作業及公眾參與相關資訊公開於網站中，提供各界參閱。另重新檢視並調整官網內民眾所關心之議題，調整其架構與內容，以更為親民的方式呈現，促進民眾對除役相關資訊的瞭解。
- (2) 強化公眾參與：於除役計畫審查期間，將核能電廠除役計畫送請地方行政機關表示意見，並舉辦地方說明會與查訪活動，以及拜訪地方人士，傾聽公眾意見，以作為管制作業之參考。核安會也設立全民參與委員會，邀請專家學者、社會公正人士或民間團體代表擔任會外委員，提供核安會各項公眾參與活動及民眾溝通事項之建言。

(三) 精進檢討及未來規劃

面對國內首次進行核能電廠除役與對應之安全管制作業，核安會已從健全管制法規、嚴密監督除役執行、厚植人員技術知能及落實資訊公開與公眾參與等採行相關作為，然核能電廠除役期程長達25年，隨著國內外核能電廠除役進展與審查管制經驗累積，不論是國際間除役管制法規或是除役實務經驗，均有可能變動，必須持續掌握，與時俱進。也必須針對人員

退休所衍生之經驗傳承議題，有所準備。核安會將基於現有基礎，採行下列精進措施，以充分發揮管制效能。

1. 持續滾動檢討精進除役管制法規與管制實務做法：

核安會將依國際先進國家與國內核能電廠除役進程，持續蒐集核能電廠除役法規、安全審查與管制實務經驗，滾動檢討精進主管法規與管制實務作業，例如將核一、二廠除役計畫審查經驗，回饋至核三廠除役計畫審查作業，並考量個廠特性，採取妥適性管制回饋。

2. 持續國際經驗蒐集、交流與人員培育

核安會將持續與國際核安管制機關及核能組織進行技術交流，蒐集國際除役管制與技術經驗，掌握動態資訊，並舉辦研討會與人員專業訓練，以強化並增進人員之除役管制能力。

(四) 推動亮點成效

1. 研議除役安全管制法規，健全除役安全管制

核安會（前原能會）參考國外先進國家核子反應器設施除役管制作為與經驗，以及國內核一廠除役計畫審查實務經驗，於民國107~109年度陸續針對我國除役安全管制法規原立法意旨、除役許可申請與審核程序、運轉執照屆期與除役許可核發之銜接、除役期間現場作業安全管制、終止除役後廠址之管制程序等，進行全面檢視。於民國107年完成「核子反應器設施管制法施行細則」、「核子反應器設施除役許可申請審核辦法」、「核子反應器設施管制收費標準」之修正作業，並將「核子反應器設施除役許可申請審核辦法」更名為「核子反應器設施除役許可申請審核及管理辦法」，使我國核能電廠除役安全管制法規規定更為完整。核安會（前原能會）亦配合前述法規修訂與核一廠除役計畫審查經驗，以及管制實務，於民國108年完成「核子反應器設施除役計畫導則」與「核子反應器設施除役計畫審查導則」之增修訂作業，

並於民國109年針對「核子設施違規事項處理作業要點」增修訂除役期間之違規事項，以強化核子設施除役期間之管制。民國111年至112年持續研議除役期間運轉人員管理機制強化等事宜。

核安會也將持續關注國際間核電廠除役及管制動態資訊，蒐集法規與管制實務之經驗，以作為未來精進管制法規之參考。

2. 嚴格審查核能電廠除役計畫，核安會（前原能會）已完成核一廠除役許可核發及核二廠、核三廠除役計畫審查作業。

核安會（前原能會）分別於民國104年11月、107年12月及110年7月接獲台電公司提送之核一、二、三廠之除役許可申請與除役計畫，並聘請核能安全、輻射防護、放射性廢棄物管理、緊急應變、品質保證等相關領域的學者專家，與核安會（前原能會）各單位同仁組成專案審查團隊，就除役計畫各章進行書面審查，並赴各廠現場勘查，嚴格審查核一、二、三廠除役計畫。經召開各章分組審查會議及3回合綜合審查聯席會議，作成審查結果。

核安會（前原能會）已於民國106年6月通過核一廠除役計畫審查，確認台電公司已就除役作業提出適當規劃，台電公司復於民國108年7月4日提出環保署認可之環境影響評估相關資料，經核安會（前原能會）審查核一廠除役作業規劃符合核管法第23條規定，於民國108年7月12日核發核一廠除役許可，並自同年7月16日起生效，台電公司並須依規定，於除役許可生效後的25年內完成除役工作，俾使廠址土地復原再利用。

核安會（前原能會）另於民國109年10月20日審查通過核二廠除役計畫，核二廠除役計畫環境影響評估亦於民國112年1月6日通過環保署審查，後續待台電公司提出環境保護主管機關認可之環境影響評估相關資料，經核安會確認符合核管法第23條規定，即可辦理核發除役許

可相關事宜。

核安會（前原能會）並於民國112年4月24日審查通過核三廠除役計畫，核三廠環境影響評估刻正由環境部審查中。後續俟台電公司提出環境部認可之環境影響評估相關資料，經核安會確認符合法規要求，方會依法辦理核發核三廠除役許可相關事宜。



圖 1 核安會（前原能會）民國 112 年 2 月 14 日召開核三廠除役計畫綜合審查聯席總結會議



圖 2 核安會（前原能會）民國 112 年 2 月 14 日召開核三廠除役計畫綜合審查聯席總結會議之出席委員



圖 3 核安會（前原能會）民國 111 年 8 月 16~17 日辦理核三廠除役計畫審查委員現場勘查活動（1）



圖 4 核安會（前原能會）民國 111 年 8 月 16~17 日辦理核三廠除役計畫審查委員現場勘查活動（2）

3. 除役計畫審查經驗回饋

核安會（前原能會）於民國110年接獲台電公司提出之核三廠除役許可申請及除役計畫，已將執行核一、二廠除役申請所建立之基礎與經驗，回饋到除役計畫審查準備與實際執行作業上，包括：

- (1) 執行核三廠除役計畫審查前先期作業：為提升核能電廠除役計畫審查作業之品質和效率，以能如期如質完成除役計畫審查作業，核安會（前原能會）已於台電公司正式提送核三廠除役計畫前，執行先期準備作業，包括預先成立審查工作小組、執行除役計畫初稿專案查訪、辦理內部人員訓練等，以確保除役計畫審查作業順利執行。
- (2) 核安會（前原能會）於民國109年10月完成核二廠除役計畫審查時，要求台電公司就所訂定之33項重要管制事項，依其適用性檢視後，平行回饋至核一廠及民國110年7月提送之核三廠除役計畫中。
- (3) 核安會（前原能會）民國111年辦理核三廠除役計畫審查時，已參照核一、二廠除役計畫重要管制事項、核三廠個廠特性以及核三廠除役計畫審查情形等，研擬核三廠重要管制事項。核三廠新增之重要管制事項，已於民國112年要求台電公司依其適用性，平行回饋至核一廠及核二廠除役計畫。

4. 嚴密核一廠拆除作業計畫審查與現場作業查證

台電公司核一廠除役許可於民國108年7月16日生效，除役初期因乾貯設施尚未能啟用，用過燃料仍需暫存放在反應爐中，故依除役計畫執行不涉及爐心燃料貯存安全之除役工作。台電公司已於民國108年10月開始陸續提送僅具電力輸出功能之連絡鐵塔、作為室內乾貯設施預定地之氣渦輪機廠房等設施以及主汽機等設備之拆除作業計畫，核安會（前原能會）亦視拆除規模與涉及事項，聘請會外學者專家與會內各單位同仁組成審查小組，就台電公司所提拆除作業計畫進行嚴格審

查，目前核安會（前原能會）已審查通過連絡鐵塔、氣渦輪機廠房與主汽機設備等設施拆除細部計畫。連絡鐵塔已於民國109年1月完成拆除；氣渦輪機廠房與設備等已於民國111年5月完成拆除。核安會（前原能會）並於民國110年9月底完成「核一廠二號機主汽機、一/二號機主發電機及其附屬設備、主/輔變壓器、冷凝水泵馬達等設備拆除作業計畫」審查，民國112年3月中旬完成「核一廠主變壓器至開關場間連絡鐵塔G1T2及G2T3拆除作業方案」審查。相關審查結果報告已公布於核安會（前原能會）對外網頁，供民眾參閱。

為確認台電公司依計畫執行拆除作業，核安會（前原能會）也派員執行現場作業視察，監督作業安全，圖5-8為核安會（前原能會）視察人員查證核一廠飼水加熱器設備與氮氣槽設備待拆除區域，以及氣渦輪機廠房及其油槽完成拆除後現場照片。

為強化除役過渡階段前期用過核子燃料之安全，核安會除比照運轉期間品質標準，執行涉及用過核子燃料安全之系統設備維護測試作業之視察與管制外，並依據除役期間安全標準，檢討核安管制紅綠燈安全指標制度，修訂除役期間不適用之績效指標、無需維持可用之救援系統，以及調整相關視察指標之查核內容（如：肇始事件、高壓冷卻水系統等），期督促核一廠持續加強自我管理，落實相關系統設備之維護測試，確保用過核子燃料之安全，並使管制資源作最有效之運用。圖9-10為核一廠除役期間核安管制紅綠燈。



圖 5 核安會（前原能會）視察員於民國 111 年 3 月 11 日查證核一廠氣渦輪機廠房拆除完成作業



圖 6 核安會（前原能會）視察員於民國 111 年 3 月 11 日查證核一廠氣渦輪機油槽拆除完成作業



圖 7 核安會（前原能會）視察員於民國 111 年 12 月 12 日執行核一廠汽機廠房飼水加熱器設備拆除區域視察



圖 8 核安會（前原能會）視察員於民國 111 年 12 月 12 日執行核一廠氮氣槽設備拆除區域現場視察

指標 / 機組	核一廠		
	1	2	
救護系統	餘熱移除系統(RHR)不可用率	●	●
	緊急柴油機(EDG)不可用率	●	●
	安全系統功能失效	●	●
屏障完整	反應爐冷卻水系統比活度	●	●
	反應爐冷卻水系統洩漏率	●	●
緊急應變	演練 / 演習績效指標	●	
	緊急應變組織演練參與指標	●	
	警示及通報系統可靠性指標	●	
輻射防護	職業輻射曝露	●	●
	民眾輻射防護	●	●

視察指標	核一廠		
	1	2	
救護系統	111年第三季	●	●
	111年第二季	●	●
	111年第一季	●	●
	110年第四季	●	●
屏障完整	111年第三季	●	●
	111年第二季	●	●
	111年第一季	●	●
	110年第四季	●	●
緊急應變	111年第三季		●
	111年第二季		●
	111年第一季		●
	110年第四季		●

圖 9-10 核一廠除役期間核安管制紅綠燈。

5. 務實國際交流，汲取除役經驗，強化除役安全管制能力

為使我國除役安全管制技術與專業知能得以與國際接軌，做好除役安全管制工作，俾利非核家園政策得以順利推動與執行，核安會持續深耕，與國際核能安全管制機關及核能組織進行合作交流，並積極參與或舉辦國際除役技術研討會，以汲取國際除役管制與技術相關經驗，及派員參加國外專業機構或於國內辦理除役相關專業課程，強化除役技術與安全管制能力。

我國已與美國簽訂「台美民用核能合作常設指導委員會協議」及「台美核能安全技術資訊交流及合作協議」、與日方簽訂「台日核安管制資訊交流備忘錄」等文件，定期舉辦「台美雙邊管制技術交流會議」及「台日核能管制資訊交流會議」，就除役安全管制作業進行經驗交流與分享。近年亦參加經濟合作暨發展組織核能署（OECD/NEA）舉辦之國際除役研討會與核設施除役與拆除工作小組（WPDD）會議。並於國內舉辦台美核能電廠除役審查及管制研討會、台日核能電廠除役技術經驗交流研討會、核能電廠除役技術交流座談會等除役研討會議，邀請國際專家來台分享經驗，並開放國內產、官、學界及民眾參與，以強化國內除役安全管制與專業技術能力。亦派員赴美國、日本參加專業機構之除役輻射特性調查、除役拆除、除污技術與實務訓練課程，並赴除役中核能電廠實地參訪，了解現場除役實務作業。同時，也於國內舉辦除役後場址輻射劑量評估、輻射特性調查與偵測等訓練課程。汲取各國除役技術與管制實務經驗，俾增進對除役相關技術與安全管制之能力。民國110年因新冠疫情（COVID-19）影響，國際交流活動減少，惟仍透過視訊參與國際交流活動，進行相關管制資訊交流。

疫情稍緩後，核安會（前原能會）派員於民國111年11月赴美參加台美民用核能合作會議，就核能安全與除役管制合作事項，與美方進

行討論並交流相關資訊。另於民國112年6月派員赴美參加西元2023年台美雙邊技術會議（BTM），就管制技術相關議題，與美方管制機關進行技術交流並參觀除役中核電廠，吸取美國核電廠除役管制經驗。



圖11 台美民用核能合作會議



圖12 台美雙邊技術交流會議



圖13 赴美國除役核電廠實地參訪



圖14 台日核能管制資訊交流會議

6. 落實除役管制作業之公眾參與及資訊公開

核安會（前原能會）於收到核三廠除役計畫後，已參考核一、二廠除役計畫審查經驗，將除役計畫函請地方政府及有關機關提供意見，並於拜訪地方鄉鎮公所、村里長與地方人士時，說明除役計畫審查作業情形。同時，核安會（前原能會）亦於屏東縣恆春鎮地區舉辦地方說明會，邀請民意代表、公民團體與地方鄉親參加，透過雙向交換意見過程，讓在地鄉親完整地瞭解台電公司對核三廠除役規劃，以及核安會（前原能會）的審查作業，並積極徵求公眾的意見和建議，傾聽公眾與地方之多元意見，納入審查作業之參考，使在地鄉親能參加除役計畫

審查過程，讓審查過程更多元，使審查作業更為完備；涉及其他單位之事項，亦轉知相關單位參辦，達到蒐集民意與公眾參與之目的。此外，核安會（前原能會）已於對外網頁建立核能電廠除役專區，將核三廠除役計畫及公眾參與作業辦理等相關資訊公開，供各界參閱，以落實資訊公開。

圖15-16為核安會（前原能會）辦理核三廠除役計畫現場訪查活動照片；圖17為核安會（前原能會）辦理核三廠除役計畫現場訪查活動及地方說明會照片；圖18為核安會核電廠除役管制專區所公布之除役管制相關資料。



圖15 核安會（前原能會）於民國111年3月29日辦理第一梯次核三廠除役計畫現場訪查活動



圖16 核安會（前原能會）於民國111年3月30日辦理第二梯次核三廠除役計畫現場訪查活動



圖17 核三廠除役計畫地方說明會（民國112年1月）



圖18 核安會官網之核能電廠除役管制專區

7. 加強核能電廠乾式貯存計畫安全管制

依據台電公司「用過核子燃料最終處置計畫書（西元2018年修訂版）」，三座核能電廠運轉40年預估產生約22,210束用過核子燃料，合計約4,997公噸鈾。

我國用過核子燃料管理策略為「近程採廠內水池貯存、中程以廠內乾式貯存、長程推動最終處置」，隨著國內三座核能電廠已接續進入除役階段，核能電廠除役作業之首要任務，在於將核反應器與用過燃料池之用過核子燃料，搬移至乾式貯存設施，方能進行後續除役拆廠作業，因此，乾式貯存設施是核能電廠除役的必要設施。

核一廠第一期乾式貯存設施已完成興建，惟因地方政府尚未核發水土保持完工證明，以致迄今未能進行熱測試作業。臺北高等行政法院民國112年3月16日判決新北市政府應核定台電公司「水土保持計畫第二次變更設計，核安會督促台電公司持續與地方政府溝通協商，期儘早啟用第一期乾式貯存設施。核安會也持續要求台電公司定期辦理設備組件維護保養及年度統合演練作業，以維持熱測試作業人力及技術能量。核安會（前原能會）分別於民國112年4-6月、9月執行核一廠乾式貯存設施統合演練專案檢查及設備組件維護保養專案檢查，查核台電公司執行成效，以確保未來乾式貯存設施營運安全（圖19）。

核二廠第一期乾式貯存設施核安會（前原能會）已於民國104年8月核發建造執照，新北市政府環保局並於民國112年6月17日核准逕流廢水污染削減計畫，惟核二廠第一期乾貯設施相關訴訟案尚有水土保持計畫開工期限展延及完工期限展延兩案於法院審理中，待相關訴訟判決定讞始能確定是否能動工興建。核安會持續每季組成檢查小組，辦理密封鋼筒及其組件製造作業專案檢查作業（圖20），追蹤管控制造品質及台電公司三級品保作業執行成效，台電公司於民國112年12月完

成全數密封鋼筒製造作業。相關專案檢查報告皆登載於核安會網站乾式貯存管制專區，落實資訊公開。用過核子燃料完整性評估方面，台電公司於民國111年5月完成核二廠第一期乾式貯存設施待貯存燃料啜吸檢驗作業，確認待貯存燃料之完整性，作業過程核安會（前原能會）派員檢查，嚴格查核相關作業程序及品質紀錄，並持續辦理燃料完整性評估報告審查作業，經確認評估結果符合燃料完整性要求，核安會（前原能會）於民國112年3月同意核備相關成果報告，確認燃料乾式貯存安全。

核安會（前原能會）已分別於民國108年7月核發核一廠除役許可、民國109年10月審查通過核二廠除役計畫，並於民國112年4月審查通過核三廠除役計畫。為安全貯存核電廠之用過核子燃料，台電公司已規劃於核一、二、三廠興建室內乾式貯存設施，興建計畫投資可行性研究報告並已獲行政院核定。室內乾式貯存設施具社會共識，核安會（前原能會）已要求台電公司應以核電廠除役計畫停機過渡階段內完成室內乾式貯存設施興建啟用為目標積極推動，以利移出用過核子燃料並接續執行除役拆廠作業。

核安會為掌握台電公司各核電廠乾式貯存計畫辦理進度，每月召開乾式貯存設施管制討論會議，定期追蹤管制乾式貯存計畫之執行進度，並就室內乾貯設施相關安全技術議題如設施耐震評估、燃料完整性評估、安全評估平行驗證作業等技術議題進行先期管制，以監督台電公司確保未來用過核燃料運貯作業及設施營運安全。核安會（前原能會）於民國111年8月邀集經濟部及台電公司召開溝通會議，共同研商核電廠乾式貯存設施興建計畫，並請經濟部督促台電公司積極推動室內乾式貯存設施興建，以順遂核電廠除役作業。另為確認核一廠乾式貯存設施熱測試前準備工作辦理情形，核安會（前原能會）民國112年

3月執行核一廠乾貯設施監測及運貯設備專案檢查，瞭解相關作業辦理現況；並於民國112年12月辦理核一、二廠乾式貯存設施興建計畫執行現況專案檢查，查核台電公司核一、二廠乾式貯存計畫推動進度及台電公司與地方政府溝通協調辦理情形，督促台電公司積極推動乾式貯存計畫，以順遂電廠除役拆廠作業。另核安會為強化管制作為，於民國112年12月12日邀集經濟部及台電公司共同討論核一廠乾式貯存計畫辦理現況，期儘早完成設施水土保持改善工程，以利接續執行熱測試工作。



圖 19 民國 112 年度乾式貯存設施統
合

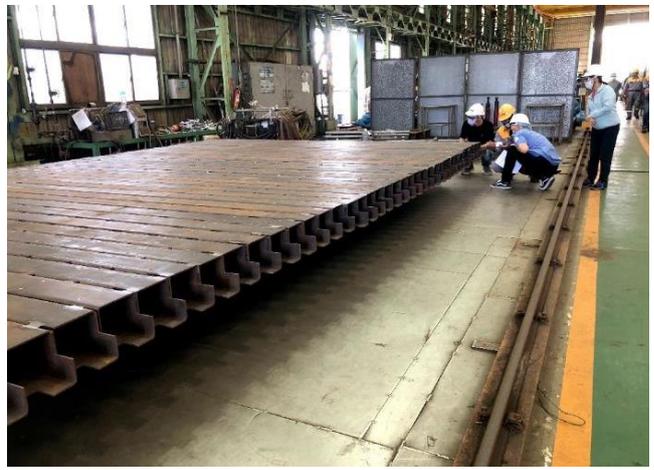


圖20 密封鋼筒及其組件製造作業專案
檢查

8. 嚴密管制核一廠放射性物料設施除役計畫

核一廠已邁入除役階段，相關放射性物料設施除役計畫，也接續展開。核安會（前原能會）於民國108年3月核備核一廠廢棄物壕溝清除作業計畫，台電公司隨即展開清除作業，核安會（前原能會）就台電公司設施的清除作業派員執行稽查，確保執行過程符合計畫書要求。核一廠已於民國110年3月完成相關作業，並依法提報「核一廠廢棄物壕溝除役完成報告」。核安會（前原能會）為確認台電公司的清除作業符合規定，已針對除役結果執行多次現場稽查，並取樣偵測比對，確保整體作業全程達成零工安、零輻安事件的要求，並依原定時程如期如質

完成。「核一廠廢棄物壕溝除役完成報告」已於民國111年8月審定並予解除管制，核一廠廢棄物壕溝現址（圖21）將做為該廠第二期室內乾式貯存設施之規劃用地，以便核一廠除役計畫之推展。



圖 21 核一廠廢棄物壕溝外觀

核一廠已邁入除役階段，核子燃料貯存設施已不再使用，台電公司為彈性利用廠區空間，遂規劃執行核一廠核子燃料貯存設施除役計畫，並經核安會（前原能會）於民國110年1月審定。核安會（前原能會）就該設施的除役作業，執行嚴密檢查，確認符合除役計畫書要求。核一廠已於民國110年3月完成除役作業，並提報該設施除役完成報告。除役完成期間，核安會（前原能會）執行設施現場檢查，並取樣偵測比對，以便確認台電公司的除役作業符合規定，目前除役完成報告仍在審查中。核一廠核子燃料貯存設施解除管制後，將改為一般倉庫使用，可活化除役電廠的空間運用，讓整廠除役計畫的執行更具彈性。

台電公司因應核一廠除役作業需求，民國112年1月30日向核安會（前原能會）申請「核一廠除役低放射性廢棄物貯存庫建造執照」，核安會（前原能會）依法受理申請並進行安全分析報告等文件審查作業。依據放射性物料管理法及行政程序法之規定，核安會（前原能會）於民

國112年3月22日至5月21日期間公告展示本案相關申請文件，彙整民眾意見；6月13日假石門區公所辦理預備聽證作業，議定聽證會之議程與爭點；6月29日假新北市立石門國中舉行聽證作業，聽證紀錄並於7月29日刊載於核安會（前原能會）網站。本案目前仍在安全審查階段中，核安會將斟酌聽證內容與安全審查之結果，完成本申請案的審查，作成准駁之行政處分。

三、持續推動「低放射性廢棄物最終處置設施」選址作業，蘭嶼貯存場儘速順利遷場

（一）面對的挑戰與機會

1. 參照國際原子能總署（IAEA）基本安全原則，核廢料安全體系奠基於明確的管理與安全管制之權責分工。國際間對於放射性廢棄物最終處置設施之選址、興建及營運管理作業，係由經濟及能源有關主管部會負責，並由核能安全主管機關負責安全管制工作。我國依物管法相關規定，低放處置計畫係由台電公司負責規劃執行，並由經濟部負責督導，核安會則負責其安全管制。
2. 依「低放射性廢棄物最終處置設施場址設置條例」規定，核安會為主管機關，負責安全管制事項。該條例要求核安會的應辦事項，包括制定「低放射性廢棄物最終處置設施場址禁置地區之範圍及認定標準」、提供選址計畫意見、場址調查期間之檢查等，核安會均已完成法定任務。該條例明定經濟部為選址主辦機關，台電公司為經濟部指定之選址作業者，低放處置設施之選址作業及其公眾溝通工作，係屬經濟部及台電公司權責。核安會依物管法要求，督促台電公司推動相關處置計畫。
3. 核安會已制定放射性廢棄物最終處置相關安全管制法規及場址安全規範，可供作為選址之客觀標準。另核安會與經濟部將依權責分工，就核

廢料安全管制及營運管理，積極督導台電公司推動核廢料貯存及最終處置工作，以妥善解決我國核廢料問題。

4. 核安會（前原能會）奉行政院指示，於民國67年啟動蘭嶼貯存場興建計畫，並由台電公司蘭嶼施工所負責所有工程之施工事宜，於民國71年第一期工程竣工後，開始接收核一廠之廢棄物桶。蘭嶼貯存場共有23座貯存壕溝，民國71年至85年間，共接收低放射性固化廢棄物97,672桶。為確保廢棄物桶貯存安全，台電公司於民國96年至100年間進行廢棄物桶檢整作業，作業完成後貯存桶數微幅增加至100,277桶。
5. 台電公司於民國79年7月開始規劃低放射性廢棄物最終處置計畫，並分別於民國82年2月成立「候選場址評選委員會」，民國82年5月完成「區域篩選」作業、民國85年8月採自願應徵方式，公開徵求候選場址。民國87年2月開始，台電公司依據「候選場址評選委員會」之評選作業及「場址評估專案小組」之徵選作業，採徵評選方式，惟皆未能選出場址。
6. 經濟部自民國95年6月起，依「低放射性廢棄物最終處置設施場址設置條例」指定台電公司為選址作業者，進行選址作業。依據現行低放處置計畫，台電公司應於民國105年3月選定低放處置設施場址，惟台電公司並未如期完成。針對未能如期選出低放處置設施候選場址，台電公司提報集中式貯存設施應變方案，核安會（前原能會）要求台電公司依審定期程啟用集中式貯存設施，以做為核廢料的中繼站。
7. 行政院早於民國91年5月成立「行政院蘭嶼貯存場遷場推動委員會」，推動蘭嶼貯存場遷場事宜。台電公司於民國94年12月「行政院蘭嶼貯存場遷場推動委員會」提出「五五四四」之18年遷場時程規劃，於最終處置設施完成建置後，即辦理蘭嶼貯存場遷場作業。
8. 行政院非核家園推動專案小組已要求台電公司推動興建「放射性廢棄

物中期暫時貯存設施」(即集中式貯存設施)，並要求經濟部及台電公司積極檢討核廢料設施選址之社會溝通機制，加強與地方政府協商，以及與地方民眾溝通。

(二) 政策方針與目標

1. 總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會民國107年3月第5次會議決定，由核安會(前原能會)會同經濟部督導台電公司儘速規劃辦理蘭嶼低放貯存場核廢料遷場事宜，非核家園推動專案小組列管執行進度。
2. 總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會民國110年4月第15次委員會議，指示核廢料最終貯存地點是國家重大議題之一，未來應持續推動；經濟部討論本案時，應邀請雅美(達悟)族人共同參與討論。
3. 核安會已要求台電公司修訂低放射性廢棄物最終處置計畫書，並依計畫時程切實推動，以妥善處置核廢料。針對未能如期選出低放處置設施候選場址，台電公司已提報集中式貯存設施應變方案，以做為核廢料的中繼站。核安會已請台電公司依行政院非核家園推動專案小組決議及經濟部指示，積極推動集中式貯存(中期暫時貯存)設施相關作業，以確保低放處置設施完工啟用前，低放射性廢棄物貯存安全無虞。

(三) 精進檢討及未來規劃

1. 目前我國核廢處置的困難在於民眾溝通及核廢場址選定的問題，地方政府及民眾反彈，沒有任何地方願意接受核廢料，使得我國核廢料問題遭遇困境。核安會要求台電公司依據公正的組織體、透過公開參與的程序及參照客觀的標準等三原則，辦理處置設施選址作業。
2. 行政院非核家園推動專案小組已要求台電公司推動興建「放射性廢棄物中期暫時貯存設施」，並要求經濟部及台電公司積極檢討核廢料設施選址之社會溝通機制，並加強與地方政府協商，以及與地方民眾溝通。另要求台電公司就「中期暫時貯存設施」可能遭遇之困難妥擬相關

因應對策，並建立選址之準則。

3. 行政院非核家園推動專案小組已要求台電公司持續進行核廢社會溝通，以取得各界共識，俾利選址作業之推動。
4. 在核廢料未遷出蘭嶼貯存場之前，為確保蘭嶼貯存場遷場前之貯存安全，核安會依放射性廢棄物處理貯存及其設施安全管理規則，要求台電公司每十年辦理貯存設施再評估，進行貯存壕溝結構體完整性檢測與監測、處理中心與鋼構廠房結構耐震及老化管理等事項。
5. 台電公司對於低放處置技術，如廢棄物特性、場址特性調查、處置設施設計與操作、安全評估等技術發展內容，仍有待持續強化。核安會要求台電公司參照國際原子能總署（IAEA）相關規定，與時俱進精進技術，定期提報經國內及國際同儕審查之「低放射性廢棄物最終處置技術評估報告」更新版，以確保台電公司相關低放處置技術可達最佳現有技術且符合國際水平，以提升低放處置設施的安全性，並確保民眾安全及環境品質。

（四）推動亮點成效

1. 積極推動廢棄物減量，減輕處置設施負荷

核安會為降低處置設施負荷，積極推動廢棄物減量，督促核能電廠降低其放射性廢棄物之產量。核安會（前原能會）自民國79年起，訂定低放射性廢棄物減容策略，依各核能電廠固化廢棄物實際產量與處理狀況，針對可明確管制的廢棄物產量，分階段設定各核能電廠固化廢棄物減量目標值。核三廠於民國87年12月採用高減容固化技術，降低其固化廢棄物之體積，每年產量降為原先之五分之一以下。核二廠於民國95年5月亦採用高減容固化技術，降低廢棄物產量。歷年來各核能電廠之低放射性固化廢棄物產量由民國72年固化桶最高產量為12,258桶，經採減量措施後逐年降低，並於民國100年以後每年固化產

量皆低於200桶，民國111年之固化桶產量僅為135桶。（圖22）

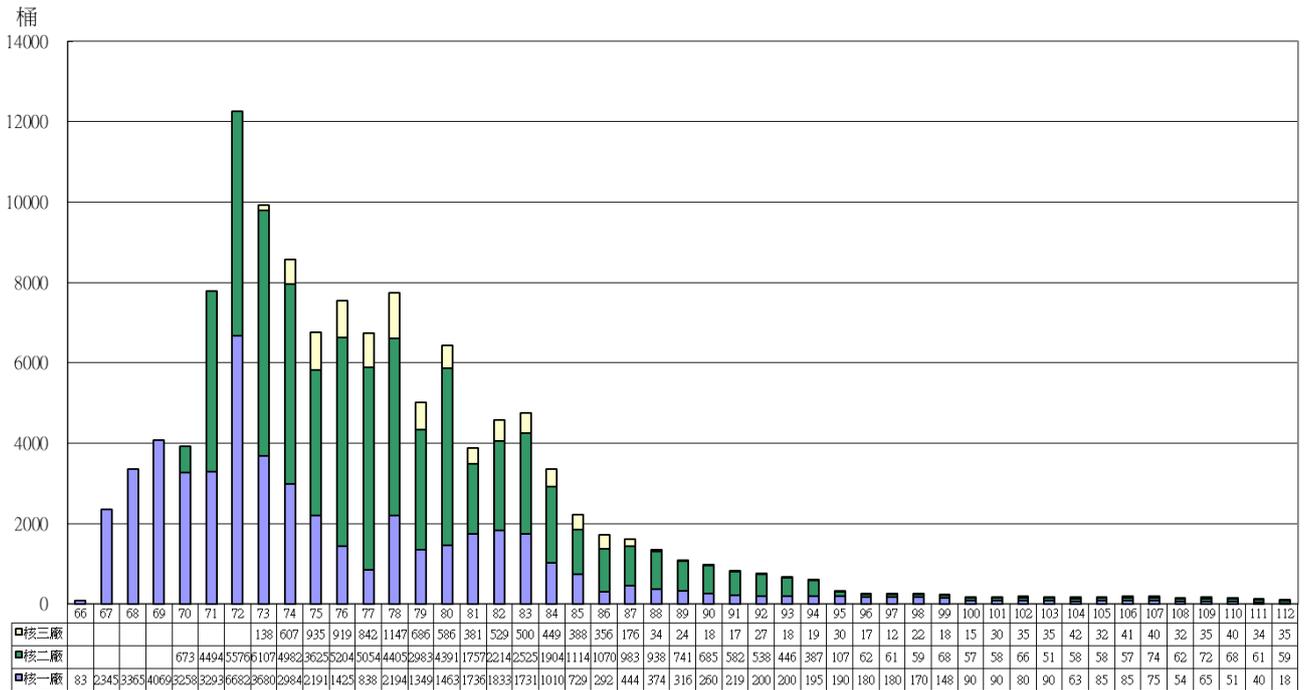


圖 22 各核能電廠歷年固化廢棄物桶產量

2. 強化低放射性廢棄物最終處置之管制

低放射性廢棄物最終處置設施之設計，世界各國皆採多重障壁的概念（圖23），以隔絕低放射性廢棄物於人類生活環境之外，防護措施包括低放射性廢棄物固化體盛裝容器、緩衝回填材料等工程及天然障壁，此種處置方式已獲國際原子能總署之認可。

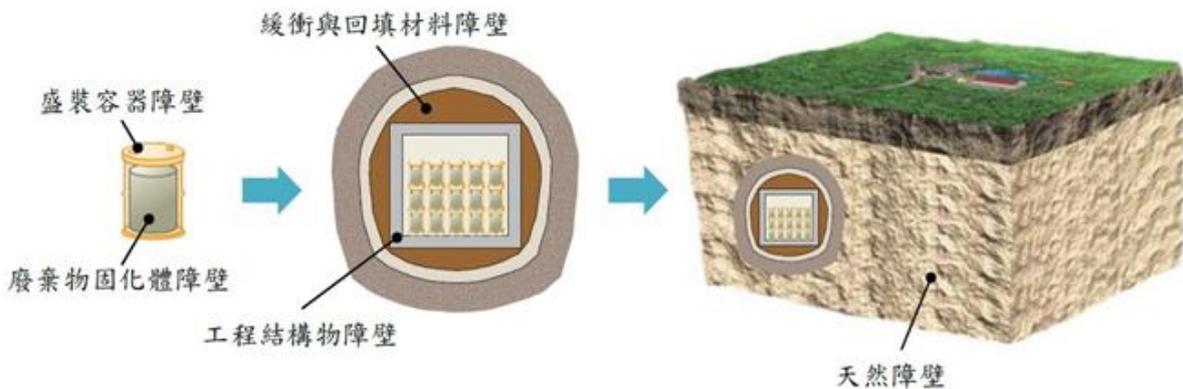


圖23 低放射性廢棄物最終處置設施多重障壁概念

我國法規規定低放射性廢棄物最終處置設施對一般人所造成之個人年有效劑量，不得超過0.25毫西弗，為一般民眾年劑量限值的1/4。在

管制作為方面，涵蓋法制作業及設施各階段之管制，在公開透明且安全無虞的條件下逐步展開，確保低放射性廢棄物最終處置之安全。

選址作業方面，依據「低放射性廢棄物最終處置設施場址設置條例」，由經濟部主辦選址作業，並指定台電公司辦理場址調查、安全分析及公眾溝通等工作。場址的選定須經由地方公投同意及通過環境影響評估審查後，才會核定為低放處置設施場址。經濟部已於民國101年7月3日選定台東縣達仁鄉及金門縣烏坵鄉二處為建議候選場址，後續將辦理地方性公民投票來決定候選場址，惟經濟部及台電公司未能與地方政府及民眾建立共識，導致低放處置計畫整體時程延宕。(圖24)

核安會(前原能會)基於主管機關之責，已多次發函促請選址主辦機關經濟部及選址作業者台電公司加強公眾溝通，並妥適辦理低放處置設施選址公投工作，以期順利選定低放處置設施場址。

核安會(前原能會)於民國111年5月函請經濟部督促台電公司積極辦理低放射性廢棄物最終處置設施之選址作業，並於民國111年6月函請經濟部督促台電公司加快低放射性廢棄物最終處置設施選址作業進度，並針對所預擬應變方案加強與在地居民溝通，以利選址作業進行。

此外，核安會(前原能會)於民國112年1月函請經濟部督導台電公司，參考國際間放射性廢棄物最終處置設施選址作業與回饋獎勵作法進行研議，俾順利推動低放射性廢棄物最終處置計畫，並於民國112年11月函請台電公司積極辦理低放射性廢棄物候選場址之選址作業。

放射性廢棄物最終處置涉及環境及世代正義，是當代人必須加以妥善解決的問題。核安會對於台電公司執行低放處置計畫之延宕，已要求台電公司啟動集中式貯存設施應變方案。

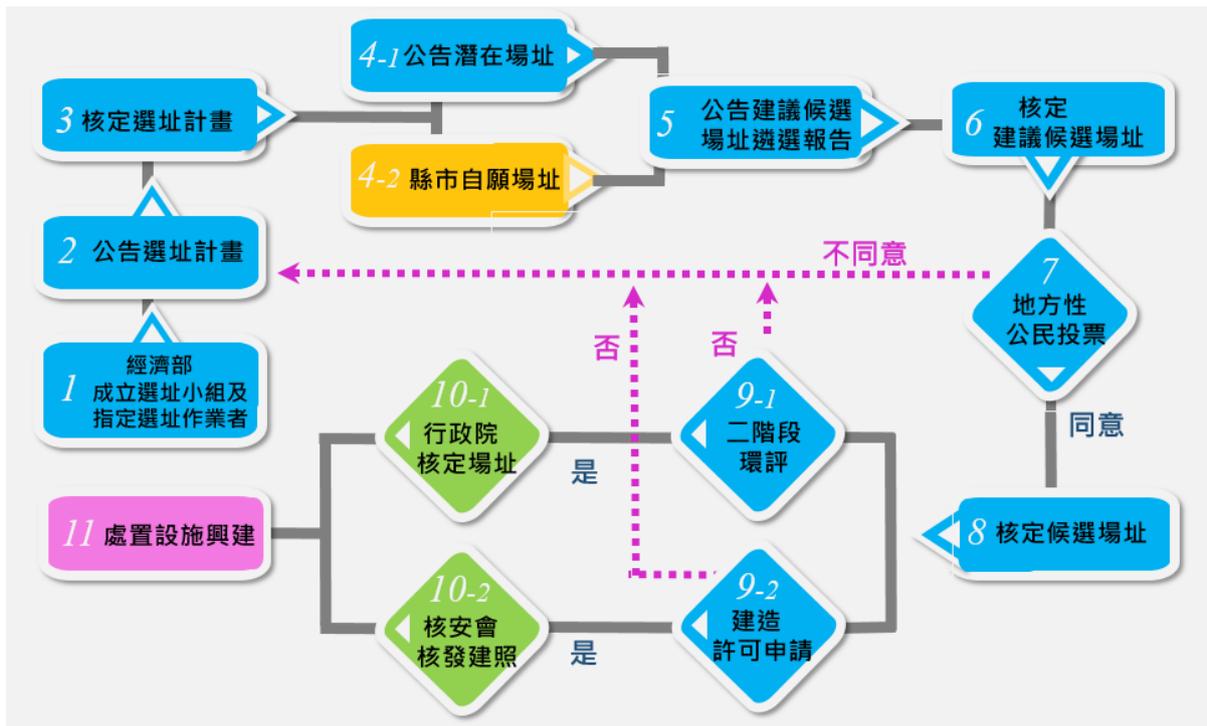


圖 24 低放射性廢棄物最終處置設施選址作業流程

3. 督促執行集中式貯存設施應變方案

鑒於低放處置設施場址選定作業的不確定性，核能電廠陸續達到運轉年限進行除役，以及未來蘭嶼貯存場遷場需求，台電公司規劃推動低放射性廢棄物最終處置計畫替代/應變方案。依據台電公司提報之應變方案，包括暫存於各核能電廠及規劃興建集中式貯存設施二項應變方案。其中，集中式貯存設施應變方案，國際間目前有加拿大、荷蘭、比利時、瑞士等國家採用。

台電公司於民國105年底提報「低放射性廢棄物最終處置計畫替代/應變方案之具體實施方案」，其方案內容對集中式貯存設施包含用過核子燃料貯存區、低放射性廢棄物貯存區及輔助設施區，概估需用土地約26公頃，初步建議採用於民國100年設計之年限，規劃營運40年，未來可視實際執行需要再作調整，確保貯存設施可銜接最終處置設施營運，選址作業規劃將由經濟部籌組選址委員會推動辦理。

行政院非核家園推動專案小組於民國108年3月會議決議，要求台

電公司積極推動興建中期暫時貯存設施，並展開社會溝通；另於民國109年12月會議決議，要求台電公司就中期暫時貯存設施可能遭遇之困難妥擬相關因應對策，並建立選址之準則。復於民國110年2月會議決議，要求台電公司持續進行核廢社會溝通。台電公司業已委託學術機構辦理「核廢料設施選址社會溝通計畫」，以取得各界共識。

基於安全管制機關之責，核安會（前原能會）於民國111年5月函請經濟部督促台電公司積極辦理中期暫時貯存設施之選址作業。並於民國111年6月函請經濟部督促台電公司針對所預擬應變方案加強與在地居民溝通，以利選址作業進行。此外，核安會於民國112年11月函請台電公司積極辦理集中式貯存應變方案。

4. 審定低放射性廢棄物最終處置技術評估報告

核安會要求台電公司持續精進低放處置技術，並定期提報階段性成果報告，以確保低放處置技術可達最佳現有技術且符合國際水平，保障民眾安全及環境品質。

台電公司於民國110年6月提報「低放射性廢棄物最終處置技術評估報告（西元2020年版）」，本案業經國內及國際同儕審查。核安會（前原能會）於民國110年12月審定本案，並於民國111年3月同意備查。後續請台電公司持續精進各項低放處置技術，並於民國113年底前更新「低放射性廢棄物最終處置技術評估報告」，確保低放處置技術符合國際水平。

5. 督促蘭嶼低放貯存場遷場作業

政府重視核廢料遷出蘭嶼的議題，總統府於民國107年3月總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會議，要求由核安會（前原能會）會同經濟部督導台電公司儘速規劃辦理遷場事宜，非核家園推動專案小組列管執行進度。蔡總統於民國110年4月總統府原住民族歷史正義與

轉型正義委員會召開第15次委員會議中，指示核廢料最終貯存地點是國家重大議題，期待透過蘭嶼核廢料貯存場使用原住民保留地損失補償基金會作為討論平台，由經濟部與族人一起參與討論。

為要求台電公司做好遷場先期準備作業，核安會已要求台電公司執行提升蘭嶼貯存場營運安全實施計畫，將現有壕溝內的55加侖廢棄物桶，全數以厚實的容器進行重裝。該項作業核安會亦派員執行駐場稽查，台電公司已於民國110年2月完成核廢料桶重裝作業，完成遷場前的包裝準備作業。（圖25）

核安會（前原能會）自民國107年起每半年邀集經濟部及原民會召開蘭嶼核廢料貯存場遷場討論會議，共同督促台電公司積極規劃辦理蘭嶼低放貯存場遷場相關作業，並要求台電公司應加強規劃執行運送所需之船舶設計與製造、碼頭疏浚計畫及民眾溝通等遷場前準備作業。

在核廢料搬離蘭嶼前，核安會將持續嚴格監督蘭嶼貯存場之營運安全，也會持續執行蘭嶼環境輻射監測作業，以維護蘭嶼民眾安全及環境輻射品質。



圖 25 提升蘭嶼貯存場安全實施計畫

6. 保障原住民族權利持續滾動檢討相關法規

政府為保障原住民族基本權利，於民國94年2月5日公布施行原住民族基本法，該法第31條規定政府不得違反原住民族意願，在原住民族地區內存放有害物質。

為落實政府原住民族政策目標，核安會（前原能會）依據原住民族基本法第31條規定，檢討修正「低放射性廢棄物最終處置設施場址禁置地區之範圍及認定標準」、「集中式放射性廢棄物貯存設施場址規範」及「高放射性廢棄物最終處置設施場址規範」，明定不得違反原住民族意願，將放射性廢棄物設施場址設在原住民族地區內，並已於民國106年3月底完成修訂。

核安會（前原能會）於民國111年6月訂定發布「低放射性廢棄物海洋運送船舶輻射安全規範」，以做為蘭嶼貯存場核廢料運輸船舶設計之依循。

今後將持續滾動檢討相關法規，並視需要進行修訂，俾利落實政府原住民族政策目標。

7. 低放射性廢棄物混凝土盛裝容器研製技術發展

放射性廢棄物盛裝容器兼具屏蔽與圍阻的功能，是確保貯存與處置安全的關鍵要項，並可抑低放射性廢棄物的潛在不利影響，確保維護環境品質與社會安全。

國家原子能科技研究院（以下簡稱國原院，前核研所）針對低放射性廢棄物所使用之混凝土盛裝容器積極研發可耐一百年的處置容器（圖26）。混凝土盛裝容器安全驗證結果通過核安會同意核備，技術與產品並實際應用於核能電廠低放射性廢棄物之檢整作業。國原院（前核研所）自力研發的高性能混凝土配比及容器品質檢驗及容器結構完整性測試程序，並已建立實體檢驗技術與製造設備。從容器設計、拌合、

澆注到成品可一貫完成。



圖 26 高性能混凝土處置
容器外觀

四、推動「高放射性廢棄物最終處置設施」法制作業，協助核能電廠完成除役

(一) 面對的挑戰與機會

1. 依國際原子能總署（IAEA）明確管理與安全管制權責分工之基本安全原則，處置設施選址條例主要是在規範選址作業的要求，包括選址程序、選址公眾溝通、選址回饋機制及政策配套措施等選址實務工作，參考國際間對於放射性廢棄物最終處置設施的選址作業，係由經濟及能源有關主管部會負責。
2. 經濟部為選址作業主政機關及後端基金主管機關，負責推動高放處置設施選址作業，並配合後端基金的有效運用，研訂完整的選址作業組織，並搭配區域經濟發展研訂整體配套方案、宣導溝通暨回饋機制。是以，高放射性廢棄物最終處置設施之選址、興建及營運管理等事項，係由經濟部督導台電公司執行，其相關選址法規制定作業亦由經濟部主

責。核安會為核能安全主管機關，負責高放射性廢棄物最終處置設施之安全管制及其安全管制法規之制定，為安全做好把關工作。

3. 依國際間高放處置設施選址成功案例經驗，積極與地方溝通取得共識是重要關鍵。國際間使用核能之國家，已有多國採用中期暫時貯存設施，以銜接後續最終處置作業。我國已參照國際間作法，並依行政院非核家園推動專案小組會議共識，推動興建「放射性廢棄物中期暫時貯存設施」，台電公司亦已展開各項公眾溝通作業。
4. 核安會為放射性廢棄物安全主管機關，業依權責完成「高放射性廢棄物最終處置及其設施安全管理規則」、「高放射性廢棄物最終處置設施場址規範」等安全管制法規之制定工作。
5. 我國用過核子燃料最終處置計畫於民國107年進入候選場址評選與核定階段，核安會為強化我國用過核子燃料最終處置計畫安全管制及審查作業，參酌國際間核能先進國家相關法規、導則、安全要求及審查案例，積極推動我國高放射性廢棄物最終處置安全管制之法制作業。
6. 核安會為進一步精進高放射性廢棄物最終處置計畫安全管制之法制作業，刻正針對台電公司未來申請建造執照時所需提報的高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告，制定「高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導則」，以提升我國高放處置設施安全管制技術及審查能力。

（二）政策方針與目標

1. 台電公司依照物管法規定並參考國際經驗，於民國95年提報「用過核子燃料最終處置計畫書」，並經核安會（前原能會）核定。高放處置計畫分為「潛在處置母岩特性調查與評估」（民國94~106年）、「候選場址評選與核定」（民國107~117年）、「場址詳細調查與試驗」（民國118~127年）、「處置場設計與安全分析評估」（民國128~133年）及

「處置場建造」(民國134~144年)等5個階段，高放處置設施預定於民國144年啟用。

2. 為達成本核心目標，核安會(前原能會)研析國際高放射性廢棄物最終處置相關資訊，並彙整各國高放處置設施安全分析報告審查要項，規劃於民國109~114年，推動及研擬高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導則，以提升我國高放處置作業之安全管制技術及審查能力。
3. 核安會配合我國高放處置計畫期程，將持續完成高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導則之研定，以作為高放處置設施經營者申請建造執照時所附安全分析報告編撰之依循。

(三) 精進檢討及未來規劃

1. 為滾動檢討高放處置技術，核安會(前原能會)已要求台電公司依國際原子能總署(IAEA)所發布安全論證導則，並參照「我國用過核子燃料最終處置技術可行性評估報告」國際同儕審查及核安會(前原能會)審查意見，就我國高放處置計畫階段及地質處置母岩特性，採取國際高放處置先進技術，於民國110年底前提出「我國用過核子燃料最終處置初步安全論證報告」，並於民國114年底前提出「我國用過核子燃料最終處置安全論證報告」，且均須完成國內及國際同儕審查作業，以確保處置技術可達最佳現有技術且符合國際水平，保障民眾安全及環境品質。
2. 核安會(前原能會)於民國109~112年度已陸續完成研擬高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導則有關「綜合概述」、「設施之設計基準」、「設施之建造」、「場址之特性描述」、「設施之運轉」、「設施之安全評估」、「品質保證計畫」、「設施之組織規劃、行政管理及人員訓練計畫」、「輻射防護作業及環境輻射監測計畫」、「消防防護計畫」、「封閉及監管規劃」、「保安計畫及料帳管理計畫」及「保防

計畫」等全部章節草案，以作為後續發展安全分析報告導則之基礎，並提出安全分析報告架構及審查要項建議。另核安會規劃完成制定高放射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導則，以提升我國高放處置作業之安全管制技術及審查能力。

3. 我國核廢處置的困難不在於技術問題，而是在於民眾溝通及核廢場址選定的問題，故行政院已要求經濟部及台電公司積極檢討核廢料設施選址之社會溝通機制，並加強與地方政府協商，以及與地方民眾溝通，同時核安會將持續推動高放射性廢棄物最終處置安全管制相關法制作業，以期我國核廢困境能有所突破。

(四) 推動亮點成效

1. 審查我國用過核子燃料最終處置初步安全論證報告

高放射性廢棄物最終處置為核能發電後端營運關鍵議題，如何安全處置以確保公眾安全，維護環境品質，是整個高放處置工作最重要的環節。為達成安全處置高放射性廢棄物之目的，世界各核能先進國家莫不投入大量的人力及物力進行長期研發工作，持續推動最終處置作業。核安會（前原能會）為督促台電公司切實執行用過核子燃料最終處置計畫，要求台電公司應於高放處置計畫第一階段「潛在處置母岩特性調查與評估（民國94~106年）」工作完成後，於民國106年提出「我國用過核子燃料最終處置技術可行性評估報告」，並須經國際同儕審查。核安會（前原能會）業於民國107年12月底完成審查作業，發現各項技術發展尚能符合高放處置計畫第一階段要求，但仍需於後續階段持續精進。

參照目前國際間發展高放處置計畫之國家中，多數皆提出不同階段之處置設施安全論證報告或安全評估報告，以驗證高放處置技術之建置能力，故核安會要求台電公司精進提出「我國用過核子燃料最終

處置初步安全論證報告」，以檢驗台電公司建立初步安全論證能力之程度。

台電公司於民國110年12月底提送我國用過核子燃料最終處置初步安全論證報告，由於台電公司尚未選定候選場址，該報告主要參考國際間同樣尚未完成選址國家的經驗，並輔以我國歷年調查研究成果之地質特性數據及生物圈相關資料，在不針對特定場址的情況下，建置一研究用之參考案例，以供後續工程設計及安全評估使用。此外，台電公司已就我國用過核子燃料最終處置初步安全論證報告完成國際同儕審查作業，國際同儕專家亦針對該報告提出相關技術發展建議事項，核安會已要求台電公司將其回饋至後續高放處置技術研發、場址調查、工程設計及安全評估，以強化我國高放處置相關技術能力。本報告業於民國112年3月完成審定並同意備查。

台電公司後續規劃於民國114年底前提出「我國用過核子燃料最終處置安全論證報告」，核安會將持續要求台電公司應依循國際腳步，持續精進高放處置技術及能力，以提升我國高放處置技術水平與國際同步，並應依規劃時程切實推動我國高放處置計畫。

2. 強化核設施除役與清理作業安全，持續研發並精進除役遙控技術

國原院（前核研所）為提升核能電廠除役作業的安全性，積極投入遙控除役技術研發，以提升除役環境及人員安全。國原院開發之Y型鬆動機具已實際應用於該所台灣研究用反應器（TRR）除役作業。由於TRR爐體拆除過程需先以吊卸方式將高輻射劑量之反應爐爐心組件吊出後，再運至受安全屏蔽之環境下進行切割，而高劑量之爐心組件之組裝精密，吊出過程必須避免與反應爐爐體之生物屏蔽體產生碰撞，Y型鬆動機具經過測試證實可順利將爐心組件順利吊出，並已順利完成上生物屏蔽層吊卸作業（圖27）。此外，國原院亦積極發展其他遙控技

術與機具設備，包含濕式切割站之水下圓盤鋸（圖28）、水下帶鋸機、石墨反射體吊運裝置等，將持續進行研發測試，建立反應爐爐心組件吊卸及切割機具自主研發能力，可有效提升我國核設施除役與清理等作業自主技術。



圖27 Y型鬆動機具測試作業



圖28 水下圓盤鋸切割測試作業

3. 建構廢離子交換樹脂安定化處理技術能力，提升之貯存安全

依據核安會同意核備國原院（前核研所）之「台灣研究用反應器（TRR）設施除役計畫書」，業將TRR廢離子交換樹脂安定化工作，納入除役廢棄物營運管理規劃。原TRR燃料池內廢樹脂已完成取出、分裝於提籃及除水等作業後，置入經核安會（前原能會）許可之超鈾放射性廢棄物盛裝容器。國原院（前核研所）為強化低放射性廢棄物貯存安全性，蒐集國際間廢樹脂安定化經驗與案例，積極研究及測試無機聚合技術（圖29-30），建立安定化處理國原院TRR廢離子交換樹脂設備與技術能力，以符合安定化目的，國原院（前核研所）研發之技術能力，未來亦可實際應用於核能電廠廢樹脂處理，以提升核電廠除役作業安全。



圖 29-30 國原院無機聚合技術測試作業

五、加強核能設施安全防護

核安會於本項核心目標所扮演之管制角色為監督現有運轉核能設施之安全、執行環境輻射監測，提升設施安全防護能力，以確保設施符合安全要求，同時為能因應重大事故發生，並預先規劃應變計畫，以及施行事前演練，也規劃建立應變計畫與聯合核安演習工作。

以下分就核設施運轉安全、環境輻射監測、防護提升及應變演習三個區塊，逐一分別敘述管制作為。

核設施運轉安全部分

(一) 面對的挑戰與機會

依經濟部規劃之能源政策，我國核能電廠於運轉執照屆期後均會如期停止運轉，進入除役階段。我國3座核能電廠，核一廠2部機組及核二廠1號機已進入除役，核二廠2號機於民國112年3月14日運轉執照屆期進入除役，核三廠2部機組仍在運轉中，預定於民國114年前陸續進入除役，核安會依據國家所賦予之職權，負責國內核能電廠之安全管制，在現有核能電廠運轉執照屆期進入除役前，將持續嚴格執行運轉安全監督管制，確認電廠運轉作業符合安全要求，為民眾安全把關。

(二) 政策方針與目標

在現有運轉電廠執照屆期前，核安會持續就運轉中核能電廠之安全性與可靠性監督管制，確認符合安全要求。採行之管制作為如下：

1. 嚴格執行核能電廠安全審查與視察管制作業

(1) 嚴格執行現場作業監督，確認電廠依法規與程序執行各項運轉安全作業

核安會持續派員至現場執行各項視察，包括「駐廠視察」、「不預警視察」、「大修視察」、「專案視察」等，以即時掌握電廠運轉與作業動態，查證電廠運轉、維護測試與安全管理作業之執行情形，確認相關作業與程序符合法規、規範與程序書要求。

(2) 嚴密辦理核能電廠安全審查作業

核安會針對台電公司依法提出各核能電廠之持照文件修改申請案、安全分析報告、大修相關計畫等，例如終期安全分析報告與運轉技術規範修改申請案、大修安全管理與執行計畫、燃料填換安全分析報告、設計修改案等，將本於職責，審慎規劃與執行安全審查作業，對於涉及層面較廣或專業技術者，核安會亦會邀請專家學者與會內同仁組成專案審查小組共同參與審查，使審查作業更為周延完備，於審查確認符合法規安全要求後，才會同意。

(3) 落實管制，溝通並採取適當管制措施

核安會成立核子反應器設施安全諮詢會，聘請會外專家學者擔任委員，定期召開會議，就核子反應器設施安全議題及社會關心之核能安全事項向核安會提出建議，並依議題內容邀請核安會相關單位或台電公司進行說明。核安會亦會就核能安全管制相關議題，召開管制會議，藉由會議了解台電公司核能電廠相關作法與表達核安會管制立場，以有效達到溝通與管制目的。

針對電廠作業有違反規定或有需檢討改進事項，核安會亦將依違

反之規定與情節及影響輕重，採取依法限制運轉或罰鍰之處分、開立違規或注意改進事項等管制措施，以適時導正缺失，或要求檢討改善，以確保電廠運作符合法規與安全作業規定。

2. 要求核能電廠強化天然災害防護能力

我國核能電廠在設計之初已將防範天然災害之能力納入考量，運轉之後，亦必須持續就新事證與國際經驗，滾動檢討強化其防護能力；例如針對山腳斷層、恆春斷層新事證及日本福島一廠複合式災害之嚴重核子事故經驗，核安會要求台電公司進行必要之調查評估與採取補強改善與強化措施，以強化核能電廠安全防護能力，確保機組安全。

3. 管制資訊公開透明

為使社會大眾瞭解運轉中核能電廠管制資訊，核安會持續秉持落實資訊公開及強化公眾參與的理念，致力於將各項管制資訊公開，供民眾檢視，包括運轉中電廠每日管制資訊、每月管制紀要、安全諮詢/管制會議、管制報告、電廠裁罰違規案件等，若有重大審查管制案件，例如國內核能安全總體檢、核二廠燃料裝載池改裝及復原案，亦會建立專區，讓民眾能夠瞭解案件安全審查管制情形。

為使核能電廠運轉安全狀況更透明化，核安會參考採用美國核管會之「反應器監管方案」（Reactor Oversight Process，簡稱ROP），建構了核安管制紅綠燈，藉由將涉及核能電廠安全相關系統及設備績效的安全績效指標與涉及各項安全作業視察結果的視察指標結合，以綠、白、黃、紅等燈號呈現核能電廠之安全績效，使民眾能更容易了解目前各核能發電機組之安全狀況。

4. 辦理國際交流，與國際接軌

為使核能電廠安全管制能夠與國際接軌，核安會致力於與國際核能安全管制機構建立合作交流關係，在台美核能和平利用合作協定、台日

核能管制資訊交流備忘錄以及台法輻射防護與核能安全領域之合作架構協定下，與美國、法國、日本等國就核能安全等相關議題定期進行廣泛合作交流外，核安會並在台美核能和平利用合作協定架構下，與美國核能管制委員會每年召開台美雙邊技術交流會議，就核安管制相關議題進行更深入之討論與交流。

(三) 精進檢討及未來規劃

核安會作為核能安全主管機關，負有執行核能電廠安全審核及監督視察之職責，現有運轉核能電廠於民國114年前運轉執照陸續屆期停止運轉進入除役階段前，核安會將持續在既有之管制基礎下，嚴格執行安全監督管制，要求各核能電廠依法規與相關程序執行安全運轉與維護作業，並關注核能電廠即將停止運轉對電廠人員心理層面之影響，以維持運轉安全。主要之規劃作法如下：

1. 持續嚴格執行核能電廠安全審查與視察管制作業，並要求台電公司應關注核能電廠即將停止運轉對電廠人員心理層面之影響。
2. 持續召開管制會議，針對重要議題進行討論，並適時採取管制措施，導正與督促電廠就發現之缺失或可加強事項進行檢討改進。
3. 持續國際交流，並對由運轉轉換至除役階段之核電廠，持續關注國外管制機關之管制經驗，以作為國內管制參考。
4. 持續落實資訊公開，將安全管制資訊公布於官網。

(四) 推動亮點成效

1. 嚴格執行運轉中核能電廠安全視察作業，針對視察發現要求改善，適時導正

核安會（前原能會）於民國112年共執行核二廠（運轉至民國112年3月14日前）、核三廠之駐廠視察作業336人日，並執行不預警視察3次、大修視察1次、核安管制紅綠燈團隊視察4次、核安總體檢團隊視察1次

(圖31至圖34)，共開立注意改進事項6件，針對設備維護、人員訓練等作業需強化改進之處，要求台電公司檢討改善，嚴密監督運轉電廠安全。

有關民國112年4月1日至5月11日核三廠2號機第27次大修作業之管制，核安會（前原能會）於大修前已針對台電公司提報之大修及稽查計畫，就各項設備維護保養、測試及安全管控作業之規畫進行審查。大修期間，核安會（前原能會）除增派駐廠視察員，並組成大修視察團隊赴現場查證安全管控機制及安全重要設備之維護作業品質，確認符合安全與品質要求。

台電公司於完成核三廠2號機燃料更換及相關設備、組件及系統之維護保養與測試作業後，提出機組再起動臨界申請時，核安會除審查台電公司提報之申請文件外，為進一步確認機組現場狀態，另派員進行加強查核；並於整合申請文件審查、大修期間核安會（前原能會）各項視察與加強查核結果，確認機組現場狀態符合起動要求後，同意機組起動運轉。後續機組併聯及升載階段，核安會亦持續執行現場查證，確認電廠依規定執行相關作業。

於颱風侵襲我國核能電廠期間，核安會除要求電廠加強天然災害整備與應變作業，確實依相關程序書實施各項防颱與防汛作業外，當核能電廠將成立防颱中心時，核安會亦加派駐廠視察員至現場執行24小時監督作業，並定時回報颱風期間機組狀態，直到核能電廠颱風警報解除為止。以民國112年杜蘇芮颱風為例，於颱風警報影響範圍包含核三廠時，核安會（前原能會）即加派視察人員執行駐廠，即時掌握機組動態，並確認電廠依相關程序執行防颱防汛作業，維護機組安全。



圖31 執行核三廠現場設備視察



圖32 執行核二廠現場設備視察



圖33 執行核三廠不預警視察



圖34 執行核二廠核安管制紅綠燈團隊視察

2. 持續強化運轉中核能電廠對天然災害安全防護作為

在日本福島一廠事故前，核安會針對山腳斷層及恆春斷層新事證，要求台電公司進行核能電廠耐震精進方案，針對新事證進行調查，依調查結果重新分析評估核一、二、三廠之耐震性，並於民國103年6月完成兩串安全停機路徑之補強作業。福島一廠事故後，核安會另要求台電公司參照國際最新導則與做法，執行地震危害再評估作業，台電公司並依評估結果於民國109年12月完成運轉中核二、三廠各一串安全停機路徑之補強作業。核安會（前原能會）於民國111年完成審查台電公司核一、二、三廠地震危害與篩選報告及核二、三廠加速耐震評估程序報告，進

一步確認核電廠耐震安全。

在日本福島一廠事故後，核安會除參考美國核管會強化安全措施外，並參考國際重要核能機構（如歐盟、國際原子能機構與日本等）採行之加強安全措施，檢討我國核能機組因應類似福島電廠事故之能力，並依我國核能電廠設計基準、地質環境及運轉狀況等特性，辦理核安總體檢，及參考歐盟壓力測試規範辦理我國核能電廠之壓力測試。核安會依據總體檢及壓力測試之結果，要求台電公司全面強化抗地震、抗海嘯、防火山危害能力，並增設救援硬體設備及強化複合式災害應變措施與應變能力。目前台電公司已完成提升重要廠房之水密性及建構水密門、補強重要廠房耐震能力、增購移動式救援電源、增加救援後備水源等安全防護措施，並建立特定重大事故策略指引（原稱為斷然處置措施），全面提升面對類似日本福島一廠複合式災害之安全防護能力。

3. 建立透明化之「反應器監管方案」

核安會參考美國核管會反應器監管方案之作法，建立核安管制紅綠燈制度，結合核能電廠安全相關系統及設備之績效表現的安全績效指標，與核安會就各項安全作業進行視察結果之視察指標，每季公布運轉中核能機組之核安管制紅綠燈之燈號（圖35-36），包括反應器安全領域之肇始事件、救援系統、屏障完整、緊急應變、輻射防護與廢液處理範疇，其中綠燈代表無安全顧慮，白燈代表輕微安全顧慮，黃燈表示有中度安全顧慮。藉由綠、白、黃、紅等燈號呈現核能電廠之安全績效，使民眾能更容易了解目前各核能發電機組之安全狀況。



圖35-36 我國運轉中核能電廠核安管制紅綠燈制度

4. 以國際核安公約標準審視我國核能安全，確保我國核能安全水準與國際同步

國際原子能總署 (IAEA) 訂定之「核能安全公約」 (Convention on Nuclear Safety, 以下簡稱CNS) 於西元1996年10月24日正式生效，要求會員國定期提出CNS國家報告，期透過各會員對此公約應履行之維護核能發電安全義務的努力，來維護全世界高水準的核能安全。我國雖非IAEA之會員國，惟為展現國內核能安全管制成效以及落實CNS之精神，自民國104年開始主動參酌CNS機制來自我檢驗，並與美國核管會協商定期進行雙方報告互相同行審查，確保我國核能安全水準與國際同步。迄今，我國已出版4個版次之國家報告，持續滾動檢視、探討我國對CNS所要求14項維護核能發電安全義務所盡到之作法與努力。第5版中、英文版報告已於民國112年11月完成，中文版報告先行上網公布 (如圖37)，供國人參閱，英文版國家報告則已送美國核管會，進行同行審查作業中，待完成同行審查後，再上網公布。

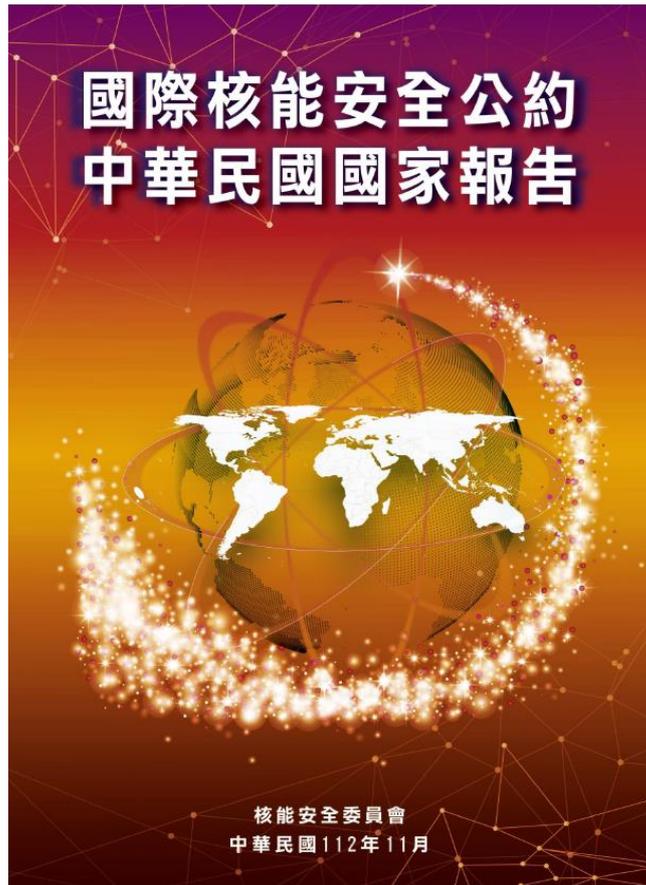


圖37 國際核能安全公約中華民國國家報告中文版

環境輻射監測

(一) 面對的挑戰與機會

為維護我國核設施安全防護及因應境外輻射污染，核安會輻射偵測中心執行核設施周圍及台灣海域環境輻射偵測、檢測與監測作業，持續維護及強化環境輻射預警自動監測作業，確保系統穩定正常運作及監測數據正確性，掌握核設施周圍的環境輻射狀況及提供民眾即時環境監測資訊。

(二) 政策方針/目標

為落實持續監測核設施周圍環境輻射狀況之政策方針，達成各項檢測、偵測作業及自動即時監測運作穩定之目標，將2項政策之執行措施及績效指標說明如下：

1. 辦理全國環境輻射監測計畫，強化核設施環境監測機制。

辦理核設施（核能電廠、研究用核設施、蘭嶼低放貯存場）周圍及台灣海域環境輻射監測作業，設置熱發光劑量計偵測環境直接輻射劑量率，採取空浮微粒、草樣、飲用水、河川水、地下水、池水、湖水、山泉水、海水、奶樣、雞鴨、稻米、葉菜、根莖類菜、季節性蔬菜、海魚、海藻、貝類、指標生物、土壤、岸砂、底泥等試樣並進行放射性分析作業，評估核設施對民眾輻射劑量是否符合法規規定。

2. 執行全國環境輻射自動即時監測，結合無線通訊網路技術，完備輻安預警監測網路與資料庫。

核安會輻射偵測中心在核設施周圍環境及台灣本島各直轄市、縣（市）地區已設立63座環境輻射監測站（圖38），其中設於核設施周圍環境自動監測站計有24站包含：核一廠5站、核二廠6站、核三廠6站、國原院2站、清華大學2站及蘭嶼低放貯存場3站；全國輻安預警自動監測系統全天候24小時穩定運作，自動記錄當地環境直接輻射狀況，每隔5分鐘以通訊網路將各地之即時監測數據自動傳回核安會輻射偵測中心，並傳送至核安會核安監管中心監控數據之變動狀況。

（三）精進檢討及未來規劃

核安會輻射偵測中心執行環境輻射及核設施周圍環境輻射監測、落實各項檢測、偵測作業及確保自動即時監測運作穩定，每年訂定台灣地區環境輻射監測計畫，說明如下。

1. 依據相關法規執行核設施周圍環境輻射監測及取樣分析作業，彙整分析監測結果，評估核設施造成周圍民眾之輻射劑量。
2. 精進環境輻射自動監測軟硬體設備，強化系統穩定性，提升資訊應用。
3. 定期發行報告公開監測數據。

（四）推動亮點成效

核安會輻射偵測中心已在全國設置63座環境輻射監測站，各監測站每5分鐘回傳即時監測數據至核安會輻射偵測中心及核安監管中心，並公布於核安會網站，民眾可透過各種資訊管道即時查詢，維護民眾與環境之輻射安全。

因應境外輻射污染，核安會（前原能會）自民國106年起邀集相關部會研商推動「台灣海域輻射監測調查計畫」，以專案方式對台灣附近海域進行放射性含量背景調查，民國109年3月得知日本福島第一核電廠核災後產生的廢水即將滿儲，極有可能選擇海洋排放，於同年5月起由輻射偵測中心與相關部會合作進行「台灣海域氚輻射背景調查計畫」，截至民國110年已完成台灣海域輻射背景數據建立，包括海水放射性銫、海水氚、海生物放射性銫、岸沙放射性銫等，作為未來海洋環境輻射監測數值比對基準，民國111年起以「監測」為目的執行「台灣海域輻射監測計畫」，掌握周邊海域輻射量變化情形。另日本於民國110年4月宣布預計於2年後開始將福島事故含氚廢水排入海洋，於民國110年7月起核安會（前原能會）與相關部會合作執行我國鄰近海洋輻射監測之「整備期」、「應對期」及「長期監控」計畫，執行目的為透過長期的海域輻射監測，以瞭解日本含氚廢水排放對台灣環境輻射安全影響。自日本於民國112年8月24日起開始執行第一批次福島含氚廢水海洋排放作業，核安會已與農業部、海委會合作執行排放期間海水及漁產取樣分析，截至民國112年11月均無輻射異常。另外，自排放起每日擴散預報，提供未來7天含氚廢水擴散路徑與影響評估；於「放射性物質海域擴散海洋資訊平台」新增「跨部會輻射監測整合儀表板」，以科普方式公開與整合政府因應作為與監測結果。未來仍會秉持科學專業監測評估、參照國際標準嚴格監測、為國人安全與健康把關等3項原則，執行掌握排放源頭資訊、強化海域與海產輻射監測、建立海洋擴散評估模式與建置資訊公開平台等4項配套措施，確保我國海域輻射安全。

防護提升及應變演習

(一) 面對的挑戰與機會

1. 關鍵基礎設施防護提升

烏俄戰爭帶來核能電廠新型態的危機，我國也面臨軍事威脅提升，核能電廠面臨戰爭威脅下的風險評估與應變防護措施盤點，成為重大挑戰。此外，美國911恐攻後，恐怖主義攻擊對象已擴大到關鍵基礎設施。核能電廠為我國一級關鍵基礎設施，如果遭到攻擊，不僅影響供電民生機能，也可能引發核子事故。面對戰爭與恐攻威脅，核安會要求台電公司強化核能發電廠「保安計畫」及「保安事件應變計畫」，進行整備盤點，精進核能電廠實體防護系統（圖39）效能，並與軍、警及海巡單位簽訂「安全維護與天然災害兵力支援協定書」，當威脅或危機經評估可能超出核能電廠駐衛保警的防衛能力，核能電廠可向鄰近的軍、警及海巡部隊請求支援。

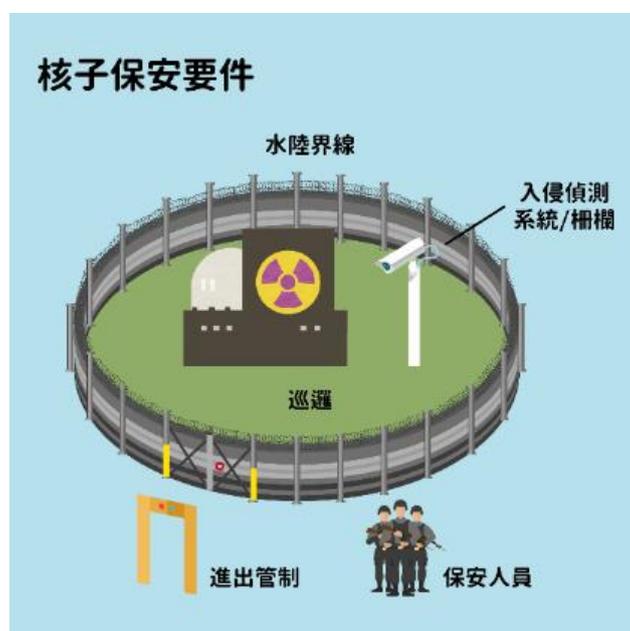


圖39 核能設施核子保安實體防護

2. 中央、地方政府及台電公司聯合辦理核安演習

核能電廠的安全至關重要，核安會除了嚴格管制措施，確保機組

穩定安全運轉外，平日並要求應完善各項緊急應變措施整備，俾能在萬一發生意外時，能妥善因應應變，降低傷害。而國內核能電廠運轉執照陸續屆期，若爐心燃料無法順利移出，核安會係比照運轉中核能電廠的管制措施，要求台電公司維持廠內緊急應變能力，確保事故發生時放射性物質不會外釋到環境。另當核能電廠緊急應變計畫區尚未豁免前，仍會辦理核安演習，並依照核能電廠風險，務實檢討演習規模、盤點更新救災資源，以維持廠外緊急應變能力。因應烏俄戰爭帶來核能電廠新型態的危機，國內核災應變機制須適時納入國土安全或關鍵基礎設施防護思維，並邀集相關單位進行研討，強化戰時核災應變機制，並逐步於核安演習中驗證。

3. 電廠緊急計畫演習

核能電廠透過演習，可驗證電廠應變人力配置之合理性及應變計畫與作業程序之實用性。依核子事故緊急應變法規定，運轉中核能電廠每年須辦理一次緊急應變計畫演習；除役中核能電廠，當用過燃料池仍有燃料階段，每年仍應辦理一次緊急應變計畫演習，以確保應變人員熟悉應變機制及應變設備。透過演習，也可邀請關心核能電廠安全之人士進廠參觀演習，進而實際了解核能電廠在日本福島核災後之相關強化作為，鑒於烏俄戰爭帶來核能電廠新型態的危機，核能電廠應參酌國家關鍵基礎設施防護作為，通盤檢整緊急應變人力、設備及程序在面臨戰時不同情境下之應處作為，並於電廠緊急應變計畫演習中驗證，確保核能安全（圖40）。



圖40 核能三廠中壓注水系列置演練

(二) 政策方針與目標

1. 關鍵基礎設施防護提升

為完善核能設施防護強度，我國遵守「核物料實體防護國際公約」及依循國際原子能總署（IAEA）規範，建立核能電廠實體防護制度。核安會要求核能電廠建立完整的核子保安系統，劃定保安管制區域(圖41)，嚴密門禁管制、入侵偵測、延阻設施，以及保警防衛等；另要求核電廠加強員工及包商的安全查核，避免發生被脅迫利用的情形。此外，為因應空中威脅，核能電廠鄰近空域劃定為限航區，建立空中預警機制與相關應變作業。

為使核能電廠運轉安全狀況更透明化，核安會採取美國反應器監管方案，建構緊急應變整備與核子保安監控安全績效指標，追蹤評估核能電廠緊急應變與核子保安的整備績效，確保核能電廠安全。

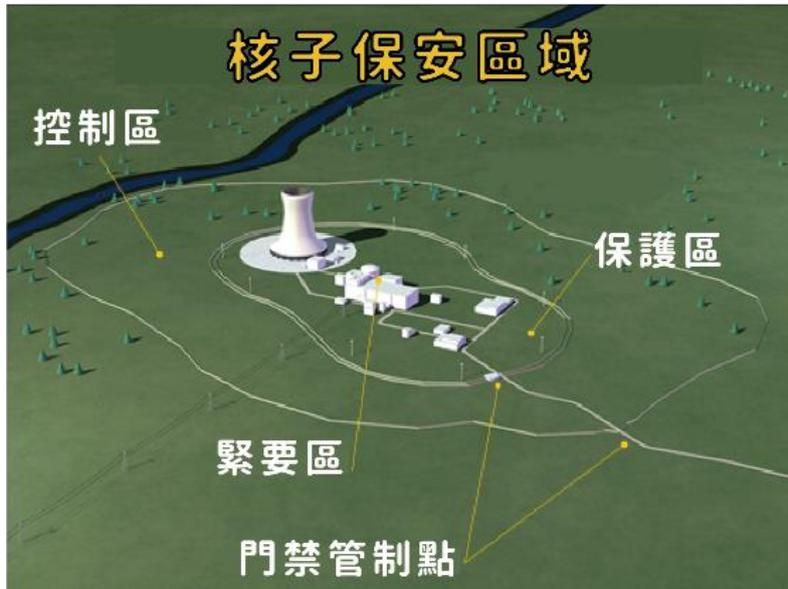


圖41 核能設施核子保安管制區域（示意圖）

2. 中央、地方政府及台電公司聯合辦理核安演習

依照核子事故緊急應變法之規定，持續進行中央政府、地方政府及台電公司等單位之核子事故應變整備作業，並透過年度核安演習驗證及精進緊急應變作業，滾動修正應變程序，確保民眾安全（圖42）。

核子事故緊急應變分工



圖42 核子事故緊急應變分工架構

3. 電廠緊急計畫演習

依照核子事故緊急應變法，核能電廠每年應辦理一次緊急應變計畫演習，以確保應變人員熟悉應變機制及應變設備操作（圖43）。演練項目包含：事故通報及資訊傳遞、緊急應變組織動員、事故控制搶修、

事故影響評估、核子保安及反恐、輻射偵測及劑量評估、設施內人員防（救）護行動、新聞作業等。核能電廠每季均依「緊急應變整備績效指標作業要點」，參照演練（習）及訓練時緊急事故分類、通報即時性與正確性績效，緊急應變組織組員參與關鍵崗位作業加強應變經驗情形，以及定期測試民眾預警系統等資料，建立各項績效指標數據。



圖43 核能二廠核安演習鷗翼式車廂拖板車抽取海水演練

（三）精進檢討及未來規劃

1. 關鍵基礎設施防護提升

因應戰爭危機及恐攻威脅，核安會持續要求核能電廠加強核子保安防護與應變能力（圖44）。核安會（前原能會）於民國112年5月24日與台電公司召開「核電廠因應軍事攻擊下之戰損減緩與應變議題討論會」，要求台電公司全面檢視及精進戰災因應措施：

- (1) 各核電廠遭受軍事攻擊下，廠區受損可能衝擊核能安全、核子保安及核子保防之影響評估；攻擊前、攻擊中及復原等三階段之整備、應變及戰損減緩措施之盤點。
- (2) 針對因應軍事威脅，國家發布緊急命令後，各核電廠針對維持國際原子能總署提出「不可或缺的核安七支柱」之評估及因應、各核電

廠人員因軍事動員而短缺之運轉與應變人力評估及因應、各核電廠對於軍事勤務隊之需求評估、保警勤務影響評估及因應、軍事勤務隊與保警之任務分工、各核電廠對於廠外消防及醫療無法支援時之因應、台電總公司可以提供之協助與角色。

(3) 各核電廠在各種軍事威脅情境下，值班人員維持機組安全之決策基準。

(4) 各核電廠針對軍事威脅或攻擊下之應變訓練與演習規劃及執行情形。



圖44 核能電廠結合外部支援協定單位聯合執行保安演練

2. 中央、地方政府及台電公司聯合辦理核安演習

為提升民眾核安防護意識，每年核安演習均邀請核能電廠緊急應變計畫區內之民眾參與。核安會與地方政府合作，平時邀請緊急應變計畫區內的居民參加逐里宣導暨疏散演練，了解超前部署分階段疏散機制，提升民眾核安防護知能（圖45）。民國112年核安第29號演習包括動員戰時民防組織協助執行民眾防護行動、臺北市支援基隆市收容、安置學校接納疏散區域學生、弱勢族群之疏散與收容，以及廠外輻傷救護等演練，共計10,822人次參與，有效增進民眾防災意識及正確防護

作為。



圖45 核子事故超前部署分階段疏散示意圖

3. 電廠緊急計畫演習

每年年初核安會與台電公司及各核能電廠召開緊急應變整備議題會議，針對緊急應變計畫整備視察發現之議題進行深度討論。核能電廠辦理演習前，台電公司須撰擬1至2套演習計畫送核安會審查，演習計畫內容在演習前須確實保密。為驗證應變人員能否依設定之演習情境進行機組搶救且考驗應變人員臨場反應，演習期間核安會亦派視察員至核能電廠各演練場所視察演練情形（圖46）。核安會將持續精進演習計畫審查，並因應核電廠進入除役後，對緊急應變機制之影響。



圖46 核能三廠輻傷救護演練

(四) 推動亮點成效

1. 關鍵基礎設施防護提升

核安會督導我國各核能電廠每年依照規定辦理核子保安及反恐演練，並派員視察，提出改進意見。民國112年推動成果：

- (1) 核能三廠採聯合支援協定單位執行無腳本核子保安及反恐兵棋推演，採紅藍軍對抗方式，有效分析發掘廠區潛在防護風險，以持續維持關鍵基礎設施防護業務運作（圖47）。
- (2) 除役中的核能二廠結合核安演習執行核子保安及反恐實兵演練，模擬歹徒利用天災時機入侵廠區的應變，並執行地方警力外部支援聯合實兵演練，強化反恐應變處置能力（圖48）。



圖47 核能三廠無腳本核子保安及反恐兵棋演練



圖48 核能二廠核子保安及反恐實兵演練

- (3) 除役中的核能一廠賡續聯合海巡部隊及地方警察執行無腳本核子保安及反恐兵棋推演，採紅藍軍對抗方式，模擬歹徒利用拆除作業入侵廠房，檢視電廠對於保安事件的應變程序與量能（圖49）。



圖49 核能一廠無腳本核子保安及反恐兵棋演練

另為強化核能電廠防護，避免遭受不法侵害，危害其功能正常運作，核安會對於實體及虛擬侵害核能電廠之行為，修訂核子事故緊急應變法第31條之一、第31條之二，新增對應刑罰規範，遏阻不法分子。

2. 中央、地方政府及台電公司聯合辦理核安演習

民國112年核安第29號演習於8月17日進行兵棋推演，9月12-14日實施實兵演練，9月12日核能二廠廠內演練，包括確保廠內水源及電源的多重與多樣性及火山灰應變演練，另參考烏俄戰爭情境，模擬受無人機攻擊引發火災等關鍵基礎設施演練(圖50)。9月13、14日則進行核能二廠鄰近地區之廠外演練，除由輻射監測中心與國軍部隊併同執行陸海空域輻射偵測演練，新北市、基隆市及臺北市亦共同展現北北基跨區域支援救災的量能演練，

包括動員戰時民防組織協助執行民眾防護行動、臺北市支援基隆市收容、安置學校接納疏散區域學生、弱勢族群之疏散與收容，以及廠外輻傷救護等演練。

核安會於10月24日召開演習總檢討會，綜整評核委員意見及各項改善建議，並納入本總結報告，作為後續精進與改善之參據，檢討與建

議及未來精進事項摘要說明如下：

1. 適時邀請演習編組外單位參加演練，以建立溝通諮詢管道，擴大狀況處置應變量能。
2. 狀況設計符合真實災害情境，強化各單位對於複合式災害整體防救應變能力，共同發掘潛在問題。
3. 持續強化核能二廠核心固守保安警察及防護團之自力防衛能力，並備妥戰時防護物資與緊急避難等減災措施，以強化應變制變能力。

未來將持續運用「輻射災害情資網-全災害兵棋台」進行災情及救災量能圖像化呈現，以提升演習效能。



圖50 核能二廠模擬遭受攻擊救災演練

3. 核能電廠緊急應變計畫演習

民國112年核能電廠緊急應變計畫演習，重點為當國內核能電廠遭受攻擊情境下之通報與動員執行程序、機組減災救援策略評估及建物設備損害搶救等。核一廠於7月6日辦理，核二廠於9月12日辦理，核三廠於11月2日至3日辦理。

為檢視核能電廠人員之應變能力，核安會除依據原設定之緊急應

變計畫演習情境，並於臨場另以無預警方式增加3~4個演練狀況。

整體而言，核安會視察各核能電廠及台電總公司演習，均要求各電廠確實依程序執行各項搶救行動。因應烏俄戰爭帶來核能電廠新型態的危機及行政院強化全國關鍵基礎設施防護要求，未來核能電廠應持續精進廠內救援作業程序、應變人員演訓，尤其特定重大事故策略指引及移動式救援設備等之訓練及演練，核安會也會持續視察核能電廠辦理情形，確保核能安全。

此外，核安會也將持續視察台電公司核子事故應變中心指揮協調、事故評估、新聞作業及民眾諮詢等作業，要求確實依程序書執行（圖51）。核安會將持續督促台電公司提升應變能量、強化應變作為，以確保民眾安全與生活環境之維護。



圖51 台電公司核子事故應變中心演練

六、推動核廢料處理社會溝通作業，強化非核家園教育宣導

（一）面對的挑戰與機會

國內核能發電設施自民國67年開始運轉，面臨機組營運40年後進入除役階段，除了專業技術層面需要考量除役的安全性之外，亦需考慮到除役所衍生出的相關議題，例如核廢料管理、核能電廠在地住民權益和

核廢料選址等。由於核能除役之後連動的議題複雜交織，也涉及多元的利害關係群體，承擔核能電廠除役與核廢料管理之責的政府特別是執行單位，更應在除役前規劃民眾參與，充分做好政策溝通以爭取民眾支持與信任。

因為除役計畫的目標主要是移除核能設施或系統操作相關的放射性和非放射性危險物質符合除役法規要求，在這移除過程當中需要保護工作者、一般大眾和生活環境。也就是核能設施的除役其目的是讓設備一旦停止服務後，在除役法規監督下，讓環境的輻射恢復到安全的標準。因此，核能電廠的除役計畫必須採取技術上和民主行政兼具的行動，特別是除役計畫需要在過程中做好政策溝通擴大民眾參與。

「非核家園」的政策倡議產生，進而於民國105年後「核能電廠除役」正式進入政策議程，然而，各方多個利害關係人對於核廢料處理問題，尚無明確的共識。因此，必須更有效地提供充分的政策資訊及參與式的溝通管道，不僅應該重視民主價值及程序上的正義，更重要的是在政策管理過程中獲得民眾的支持與信心，建立民眾與政府間的互信與合作。

（二）政策方針與目標

1. 以「全民參與委員會」提升核安會公眾參與成效

國內核能安全相關資訊仍為社會大眾關注之議題，且因應未來核能電廠除役、核廢料處理，以及核災緊急應變民眾防護、環境輻射監測及原子能民生應用有關輻射安全及民眾關切之新聞事件，如日本含氚處理水排放等議題，核安會不應僅限於辦理管制資訊的公眾參與活動，更應主動檢視公眾參與及民眾溝通機制，以廣泛聽取各界意見，爭取民眾的信任與支持。

因此，核安會（前原能會）訂定「全民參與委員會作業要點」並聘請公眾參與或民眾溝通有關之專家學者、社會公正人士或民間團體代

表擔任委員，就核安會在公民參與及民眾溝通方面，提供諮詢與建議，以使開放政府的精神具體落實在政策溝通中。

2. 以原子能科普活動擴大與民眾溝通層面

原子能安全有關的資訊一直是大眾關心的議題，但對民眾而言卻是較為艱澀的資訊，因此核安會除了業務安全管制的公眾參與活動外，亦深刻體認到科普活動不僅具社會教育及社會溝通功能，更利於民眾對原子能資訊的理解及促進資訊的透明，及提升社會對話的空間與品質，所以積極地辦理原子能科普展，將輻安、核安相關的科普知識結合管制業務及科技研發成果，以互動體驗、闖關遊戲搭配影片及簡淺解說，讓各年齡層可以由玩樂中認識原子能及綠能資訊。；此外，透過高中學習履歷的解說服務及科展周邊國小學習單獎勵機制，使學生對原子能科普知識產生興趣；並利用社群直播，擴大科普資訊的傳播。

近2年為兼顧政府防疫及科普推廣，亦運用「核安會 輻務小站」官方臉書之貼文及圖卡，傳播「核電廠除役」、「核廢料貯存」及「最終處置」等民眾關心議題之科普資訊；另選擇實體科普展中有關核電廠除役或放射性廢棄物的展項拍成影片，同步於粉絲頁辦理線上科普；此外於策劃「原子能線上科技科普研習」時，亦加入核電廠除役及核廢處置與管理的課程，以透過網路無遠弗屆之特性，擴增原子能科普的傳播效益。為提供鄉鎮區域的學校深度學習原子能科普知識，民國112年推動有別於過往以知識啟發、探索為主之科普園遊會，首次於新北市金山區及萬里區進行原子能定點教學活動，提供緊急應變計畫區之學校，有關核子事故緊急應變民眾防護、核電廠除役、核廢料管理等相關科普課程，同時亦考量弱勢學生較不易取得原子能科普資訊，爰與弱勢學生課輔班之機關（構）合作，推動影音課程結合手作體驗活動，以趣味的方式，增加各級不同族群學生接觸與認識原子能的機會。

3. 蘭嶼地區環境平行監測與除役及乾式貯存設施訪查活動

為積極強化公眾參與，核安會持續辦理蘭嶼地區環境平行監測作業，目的為落實資訊公開、強化民眾參與及第三者驗證取樣偵測分析，於活動前邀請在地民眾團體、各級公家機關共同參加蘭嶼環境平行監測活動。核安會亦將歷年平行監測分析報告公開於核安會網站供各界閱覽。

同時為增進地方民眾對於核一廠除役作業及乾式貯存設施安全的了解，充分落實公眾參與及資訊公開，核安會持續辦理「核一廠除役及乾式貯存設施訪查活射性廢棄物最終處置設施安全分析報告導動」。活動邀集新北市政府、石門區公所、里長、區政顧問及環保團體等代表參加，進行實地訪查、聽取與會代表建言並進行溝通討論，讓民眾可以充分瞭解、安心、放心。

(三) 精進檢討及未來規劃

於自辦原子能科普活動上，自民國108年起迄112年12月止，已陸續於台北、新竹、台中、彰化、高雄、屏東及花蓮等地區，規劃辦理了13場次的科普展，參觀人次逾62,396人。近年受COVID-19疫情影響，考量配合防疫且兼顧科普推廣，爰自民國110年起每年另辦理「原子能線上科技科普研習活動」，針對國小、國中及高中學生分別提供有關核電廠除役、核廢料管理、認識輻射、輻射應用、醫療輻射與綠能科技等分齡、分眾的研習課程與手作活動，於民國112年更與弱勢學生課輔班之機關(構)合作，增加弱勢學童認識原子能科普的機會。此外，民國111年於辦理實體科普展時，擇部份展項拍成影片，透過「核安會 輻務小站」臉書粉絲頁同步辦理線上科普活動，藉由社群用戶分享，將輻安、核安及核災應變民眾防護相關的資訊，傳播至在地社團，讓原子能知識與在地民眾連結更加緊密，另民國112年辦理鄉鎮區域的學校深度學習之定點教學活動，以在地化的核

能電廠除役及核子事故緊急應變民眾防護為主題，結合放射化學及輻射偵測有關之實驗課程，讓學子能夠透過原子能科普知識學習，更了解自己的故鄉事，對於未來家鄉周邊的環境也能投入的關注與關心。

科普教育及各項社會溝通工作，核安會除秉持中立及專業的態度與各界溝通外，也透過「全民參與委員會」，積極落實開放政府精神，將管制資訊公開透明，並以接地氣的方式擴大民眾參與原子能有關的事務，保障民眾「知」的權利。此外，核安會將更積極與其他科普推動有關的機關構合作，以將原子能科普知識傳播至各區域，透過原子能科普知識之溝通互動，擴大宣傳除役、核廢、核子事故平時整備、輻射安全等管制作業及日本政府將排放含氫廢水等民眾關心事項之溝通，以提升核安會公眾參與成效。

（四）推動亮點成效

1. 推動蘭嶼平行監測

為積極強化公眾參與，核安會已連續13年辦理蘭嶼地區環境平行監測作業，目的為落實資訊公開、強化民眾參與及第三者驗證取樣偵測分析，於活動前邀請原住民族委員會、台東縣政府、蘭嶼鄉公所、鄉代會、各村村長、當地環保團體及鄉民一同參加蘭嶼環境平行監測活動。採樣期間，依照往例由參與民眾指定地點進行採樣，分別採集蘭嶼六個部落的農產品、土壤、水樣及草樣等環境試樣（圖52-53）。各試樣檢測分析工作委由通過「全國認證基金會」（TAF）認證之國立清華大學原科中心執行。自民國100年起歷年的蘭嶼環境試樣分析結果，均在背景劑量變動範圍內，沒有發現輻射異常。



圖 52-53 蘭嶼地區環境平行監測活動-採集土樣及水樣

2. 核一廠乾式貯存民間訪查

核安會（前原能會）自民國108年7月核發核一廠除役許可後，持續要求台電公司依除役計畫執行相關作業。其中，乾式貯存設施為核電廠除役必要設施，核安會除要求台電公司積極與新北市政府溝通協調，以儘早啟用第一期室外乾式貯存設施，另針對第二期室內乾式貯存設施興建計畫，核安會也就相關安全議題展開先期管制工作，並督促台電公司積極推動室內乾式貯存設施興建，以順遂核一廠除役作業。

為增進民眾對於核一廠除役作業及乾式貯存設施安全及執行進度的瞭解，充分落實公眾參與及資訊公開，核安會（前原能會）於民國112年4月辦理第20次核一廠除役及乾式貯存訪查活動，邀請新北市政府、石門區公所與里長、地方代表及環保團體等參加。本次訪查活動由台電公司簡報「核一廠除役作業及室內乾式貯存設施辦理進度說明」，並邀請訪查代表實地觀看民國112年度乾式貯存設施統合演練工項「混凝土護箱運送作業」之辦理情形，使訪查代表了解核一廠除役及乾貯計畫辦理現況。訪查代表所提意見，核安會持續追蹤台電公司辦理情形，並將相關訪查活動資訊登載至核安會網站，充分落實資訊公開，讓民眾充分瞭解、安心、放心（圖54至圖57）。



圖54 訪查活動會議-1



圖55 訪查活動會議-2



圖56 訪查活動會議-3



圖57 訪查活動會議-4

3. 強化核廢設施申請案之公眾參與

我國三座核電廠已逐漸邁入除役階段，依台電公司核電廠除役計畫規劃，未來三年將提出多項核廢料設施興建申請案，包含核一廠低放射性廢棄物貯存設施、用過核子燃料室內乾式貯存設施，核二廠低放射性廢棄物貯存設施、用過核子燃料室內乾式貯存設施等，以因應電廠除役核廢料之管理需求。另核三廠除役計畫正在審理中，該廠亦將規劃設置低放射性廢棄物貯存設施及用過核子燃料室內乾式貯存設施，核安會將加強安全審查與檢查，以保障公眾健康與環境安全。

核安會（前原能會）已於民國109年修正完成「放射性廢棄物處理

貯存最終處置設施建造執照申請審核辦法」，該辦法要求設施經營者台電公司在申請各設施之建造執照前，均應舉辦公開說明會，俾利設施場址所在地民眾與關心團體充分瞭解申請案相關內容及充分表達意見。台電公司於民國111年11月28日公告核一廠內再興建一座現代化的低放射性廢棄物貯存庫的資訊及安全分析說明資料，並於民國111年12月29日假新北市石門區石門實驗國民中學體育館辦理公開說明會，核安會派員出席，並於會議中說明法規要求及管制立場，澄清公眾疑慮。台電公司於民國112年1月30日向核安會(前原能會)提出核一廠除役低放射性廢棄物貯存庫建照申請，核安會(前原能會)於民國112年3月14日受理並展開實質審查，依物管法及行政程序法之規定，於民國112年3月22日至5月21日進行公告展示，並分別於6月13日及6月29日辦理預備聽證及聽證，充分提供民眾完整陳述意見、提出證據之機會(圖58至圖61)，後續核安會將斟酌全部聽證與安全審查之結果，完成本申請案的審查，作成准駁之行政處分。



圖58 預備聽證-1



圖59 預備聽證-2



圖60 聽證-1



圖61 聽證-2

4. 推廣社會公眾對於放射性廢棄物最終處置認知：放射性廢棄物最終處置技術科普活動

為強化放射性廢棄物最終處置之安全管制，增進公眾對於核廢料處置安全要求之認知，及強化公眾溝通的效果，故須以簡明淺顯之概念，輔以親民生動的表達方法，讓公眾能一目了然，提升對於國內實施核廢料最終處置的信心。

核廢料最終處置議題深受社會大眾關切。國原院針對相關議題從安全與科學的角度製作淺顯生動的卡通動畫與文宣，說明放射性廢棄物來源、安全的處置概念及分享國際上有關處置場的案例經驗等資訊。國原院亦藉由模型的展示，使公眾能夠有具體的印象，瞭解未來處置設施的可能樣貌與運作方式，以及處置設施有哪些關鍵功能，可以用來確保其長期安全性。

核安會致力以接地氣方式貼近公眾，面對面向公眾說明核廢料處置的安全概念，分別辦理下列科普活動：

- (1) 民國108年2月15日至17日在台北華山1914文創園區舉辦「原子能科技科普展」。
- (2) 民國108年6月22日至23日在台中市至善國中風雨教室舉辦「環保

生活 酷科學」原子能科技科普展。

- (3) 民國108年7月5日至8日在台北華山1914文創園區舉辦「Fun科學 環保 科技」原子能科技科普展。
- (4) 民國109年8月1日至2日在新竹市巨城購物中心中庭廣場舉辦展示活動（圖62）。
- (5) 民國109年8月22日至23日在彰化縣和美高中活動中心舉辦展示活動。
- (6) 民國109年10月9日至12日在台北華山1914文創園區舉辦展示活動。
- (7) 民國110年4月17日至18日在台中市老虎城購物中心戶外廣場舉辦「i上原子能 綠能e世界」原子能科普展（圖63）。
- (8) 民國110年12月3日假屏東縣千禧公園與屏東縣政府合辦之「I上原子能 綠能e世界暨科技嘉年華」原子能科技科普展。
- (9) 民國111年2月25日至28日在台北華山1914文創園區舉辦「原子總動員 科技樂無限」原子能科技科普展。
- (10) 民國111年7月15日至18日在台北華山1914文創園區舉辦「原子GO探險趣」原子能科技科普展。
- (11) 民國111年12月10日至11日與中山大學合作，共同於高雄文化中心廣場辦理「原子GO探險趣 量子就在生活中」科普展。（圖64）
- (12) 民國112年4月30日至5月1日與國立科學教育館、花蓮縣政府合作，共同於花蓮縣立花崗國中辦理「花蓮愛科學 原子GO探險趣x行動科教館」科普展。
- (13) 民國112年5月23日與淡江大學科學教育中心、國立台北護理健康大學，共同於萬里國中辦理「原子能趴趴GO」定點教學活動。
- (14) 民國112年5月23日與淡江大學科學教育中心、國立台北護理健康大學，共同於金山高中辦理「原子能趴趴GO」定點教學活動。（圖

65)

(15)民國112年8月12日至13日在臺中廣三SOGO百貨舉辦「原子GO 探險趣」原子能科技科普展。

(16)民國112年8月11日、13日在臺中廣三SOGO百貨舉辦「陪你一起玩科學」手作活動。(圖66)

(17)民國112年8月23日至24日、26日在新北市立圖書館(板橋總館)舉辦「陪你一起玩科學」手作活動。

科普展現場藉由模型、動畫、文宣、遊戲、專業人員解說、網紅直播及同步於「核安會 輻務小站」官方臉書以影片辦理線上科普活動(圖67)等多樣化方法，吸引公眾踴躍參與並深入瞭解最終處置的相關議題，於民國110及112年均舉辦「線上原子能線上科技科普研習活動」，藉由線上互動課程，推廣給學生了解用過核子燃料與核廢處理流程，及相關原子能科普知識，推廣非核家園理念的科普教育成果，具有良好成效。



圖62 民國109年新竹原子能移動城堡
科普展



圖63 民國110年台中原子能科技科普
展場景，配合網紅人氣公眾踴躍參與實
況



圖64 民國111年高雄科普展



圖65 民國112年金山高中定點教學活動



圖66 「陪你一起玩科學」手作活動



圖67 臉書線上科普活動

七、因應日本含氚廢水排放成立跨部會平台

(一) 面對的挑戰與機會

日本於西元2011年3月11日發生福島第一核電廠事故導致反應爐破損，導致雨水與地下水持續滲入受損的反應爐，並產生大量含放射性物質的廢水。由於放射性廢水儲存量逼近儲量空間上限，因此日本政府正式於西元2021年4月宣布以海洋排放方式處理含氚處理水，此舉也引起國內民眾對

於含氫處理水經海洋水體傳輸，是否會對於海洋生態、水產品以及民生經濟等造成危害之疑慮。

為解決民眾關切之日本福島含氫處理水排放議題，行政院責成核安會與外交部、交通部、農業部、衛福部及海委會等組成跨部會因應平台，政府透過跨部會執行全方位海域輻射監測、開發海洋輻射外釋衝擊潛勢預報系統、進行海域生態影響評估、建立跨部會應對流程，扣合守護漁業、確保食安、災防預警、海洋永續四大主軸，整合跨部會專業，以科學證據確保民眾輻射安全、解決民眾疑慮，落實資訊公開。

（二）政策方針與目標

核安會以海洋永續、主動防災之觀點，協同外交部、交通部、農業部、衛福部及海委會等跨部會成員超前部署、提早規劃各項因應作為，建立放射物質海域濃度擴散預報及示警系統，擴大海域背景基線調查與環境監測，並建立公開透明及正確的資訊傳遞平台。針對日本含氫廢水排放之衝擊，提前預警分析福島含氫處理水排放的影響趨勢，並進行海水、水產的取樣分析以確保海洋安全。

根據上述觀點，說明核安會推動目標與作為：

1. 掌握排放源頭資訊：核安會密切掌握日本排放資訊與IAEA的監督結果，確認日本排放作業符合國際安全標準。
2. 強化海域與海產輻射監測：針對海域輻射監測，擴大執行各類海域樣本之檢測，民國112年規劃完成約4,000件檢測，以確保海域環境與海產物輻射安全。
3. 建立海洋擴散評估模式：結合海流趨勢預測與生態調查建立前瞻海洋輻射預警系統，可提前預警分析福島含氫廢水排放的影響趨勢。
4. 建置資訊公開平台：建立公開透明的資訊整合平台供民眾即時查詢，可同時顯示排放事件的洋流擴散預報、海域檢測分析、常見問題及相

關圖卡，傳達即時、正確資訊。

(三) 精進檢討及未來規劃

因應民國112年8月24日日本開始排放含氚廢水，核安會與農業部、衛福部、海委會仍持續嚴密監控，強化取樣檢測。民國112年海域輻射監測強化措施包括：擴大我國海域海水監測點位至107點、強化沿近海漁產檢測量至3,000件、強化北太平洋公海漁場採樣檢測量至120件、增加日本進口水產食品與藻類抽樣及氚檢測至100件、持續沿岸生態樣本採樣與氚檢測144件，以確保我國海域環境與漁產食品安全。後續繼續秉持科學專業監測評估、參照國際標準監測及為國人安全與監康把關原則，並依以下目標精進：

1. 強化海域與海產輻射監測：排放後加強臺灣周遭海域海水、洄游魚取樣分析之全方位監測，以及依據廢水擴散預報赴關注區域進行取樣分析，守護台灣海域之永續發展及海洋放射物質外釋應對機制。
2. 精進海洋擴散評估模式：放射性物質衝擊潛勢分析及每日例行化海洋預報系統，確保台灣民眾之安全。
3. 優化資訊公開平台：以貼近民眾的角度優化資訊整合平台，並將將專業知識科普化、數據圖像化，方便民眾瞭解平台內容。

(四) 推動亮點成效

我國政府為妥善因應日本福島含氚廢水的排放作業，已超前部署，核安會於民國109年成立跨部會平台，每季召開跨部會平台會議，圖68-69為民國112年11月17日邀集外交部、衛福部、交通部、農業部、國科會、海委會等部會以實體、視訊混合方式召開第16次跨部會平台會議。



圖68-69 實體及視訊併行召開第16次跨部會平台會議。

民國112年推動成果：

1. 含氫廢水排放前我國已3度籌組專家觀察團赴日實地考察，依據掌握資訊進一步檢視排放安全標準、ALPS效能、異常狀況應變程序、海域監測計畫、輻射影響評估及資訊公開機制等面向，亦認為日方排放作業尚能符合國際安全標準；亦召開20次技術交流視訊會議，進行含氫廢水的意見及資訊交換。含氫廢水排放後，核安會赴日參加台日核能管制資訊交流會議，深入瞭解排放作業相關動態資訊及排放異常處置作業，並實地參訪福島第一核電廠ALPS處理水排放設施與設備。
2. 核安會與衛福部、農業部、海委會的跨部會合作強化輻射監測作為，執行海水、漁產、環境生態樣品及日本進口食品之取樣檢測，以確保我國海域環境與民眾食品輻射安全。民國112年已完成4255件樣品檢測分析，檢測結果均無輻射異常，未來亦將持續進行漁產及海水監測，並將監測結果與日本排放前建立的背景資料庫進行比對分析，據以滾動調整監測計畫。為方便民眾一次掌握海水、漁獲物及日本輸入水產食品監測結果，核安會彙整各單位檢測結果設立「跨部會輻射監測整合儀表板」，如圖70。



圖70 跨部會輻射監測整合儀表板。

- 為預先掌握日本福島含氚廢水排放對台灣海域的影響，國原院與交通部氣象署合作，以311日本福島事故後的10年歷史洋流資料，進行氚廢水擴散濃度動態模擬分析，如圖71。結果顯示含氚廢水主要沿北太平洋洋流向東流向美國西岸，而部份則受北太平洋中尺度渦流影響，約在排放1至2年後以海水氚背景濃度的1000萬分之一到達台灣附近海域，氚濃度約在排放4年後達到最大值，氚濃度在100萬分之1 (10^{-6}) Bq/L的範圍，遠低於台灣海域的氚環境背景平均值0.5 (5×10^{-1}) Bq/L，以及氚的輻射儀器偵測極限0.1 (10^{-1}) Bq/L，對台灣附近海域輻射安全影響，已至可忽略的程度。
- 日本於今(民國112)年8月24日開始排放，核安會與氣象署啟動海域輻射擴散預報系統，依據實際排放情形進行擴散動態模擬評估，並提供海洋氚濃度擴散預報，以日本實際的排放數據進行評估預測，每日提供未來7天日本排放水擴散路徑與最大氚濃度，依據最新的預報結果，截至民國112年底，我國海域與北太平洋公海

區域的輻射影響均屬綠燈（安全），無輻射安全影響，如圖72。

含氫廢水排放歷史洋流模擬擴散時間動態分析圖

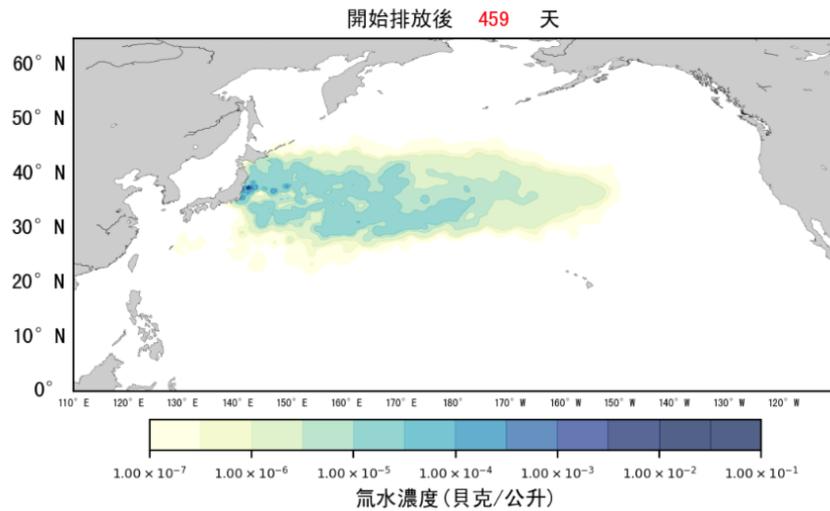


圖71 311日本福島事故後的10年歷史洋流資料。



圖72 福島含氫廢水對海水背景濃度影響之安全燈號。

我國政府已透過核安會建置公開透明的「放射性物質海域擴散海洋資訊平台」（網址：<https://tworis.nusc.gov.tw/>），綜整政府掌握日本排放動態資訊，以及每日擴散預報、海域監測結果等，並且以科普化、圖像化，民眾關心角度持續精進，提供民眾正確的資訊與數據，讓民眾安心放心。為使民眾更容易理解監測、預報等科學數據，資訊平台也將海水監測、擴散預報結果，轉譯成民眾容易了解的紅綠燈形式呈現。

附件、核安會「臺灣永續發展目標推動小組設置要點」

核能安全委員會「臺灣永續發展目標推動小組設置要點」

中華民國 110 年 4 月 8 日會綜字第 1100004411 號函發布

中華民國 112 年 12 月 27 日核綜字第 1120020062 號函修正

- 一、核能安全委員會（以下簡稱本會）為配合「行政院國家永續發展委員會」落實推動臺灣永續發展目標，特訂定本要點。
- 二、本會臺灣永續發展目標推動小組（以下簡稱本推動小組）設召集人一名，召集人由副主任委員兼任，其餘小組成員由執行代表組成，計 12 至 15 人。小組成員就下列人員派（聘）之：
 - （一）執行代表由本會各組室（含所屬機關、不含會本部）單位主管兼之。
 - （二）執行代表因故無法執行職務時，由前款之各組室單位主管指派一人代理之。各小組成員因故無法執行職務時，應更換之。本推動小組成員名單應公開於機關網站。
- 三、本推動小組秘書單位為綜合規劃組，由召集人指揮監督。其任務如下：
 - （一）負責協助議程準備、召集通知、議事進行、會議記錄或其他等行政事務。
 - （二）彙整永續發展相關資訊。
 - （三）協助建置相關資訊彙整管道與必要程序。
 - （四）掌握決議事項執行進度。
 - （五）彙編「部會自願檢視報告」。
- 四、本推動小組之任務如下：
 - （二）研訂本會永續發展藍圖。
 - （三）彙整組織內部臺灣永續發展目標之推動政策。
 - （四）協調與確認組織內部臺灣永續發展目標之推動分工。

- (五) 掌握組織內部推動臺灣永續發展目標之執行進度與成果。
- (六) 養成組織永續文化。
- (七) 配合行政院國家永續發展委員會各項永續發展推動工作之辦理。

五、本推動小組召開會議方式如下：

- (一) 工作會議：每年召開 2 次為原則，並得視需要召開臨時會議。
- (二) 協調會議：得視組織內部永續發展相關事宜推動必要，定期或不定期召開。
- (三) 第一款與第二款會議，由召集人擔任主席，針對會議事項，進行討論與決議，若召集人因故無法出席會議時，得指定小組成員一人代理之。
- (四) 第一款與第二款會議，得邀請有關人士列席提供意見、報告或說明。
- (五) 小組成員應親自出席會議，因故未能親自出席時，得指派代表出席，並參與發言及表決。

六、本推動小組兼任人員均為無給職，但受邀專家學者，得依相關開會規定支給交通費、出席費。