



核廢料管制之公民參與 辦理情形

行政院原子能委員會
放射性物料管理局

111年1月



簡報大綱

1

前言

2

核廢料設施管制架構

3

核廢料設施管制之公民參與作法

4

結語



前言

IAEA核廢料管制之公民參與建議

早期參與

程序規定

參與溝通

管制機關

申請執照程序
給予公眾早期
參與之機會

訂定法令，與
關切團體進行
溝通

鼓勵及參與經
營者與關切團
體之間的對談

IAEA Docs Reference

Specific Safety Guide,
No. SSG-12

General Safety Guide
No. GSG-6 3.1

Safety Standards Series
No. GSR-Part5

經營者

在正式管制活
動之前提供公
眾參與機會

遵循相關法令
或機制，踐行
公眾溝通

與關切團體對
談



簡報大綱



前言



核廢料設施管制架構



核廢料設施管制之公眾參與作法



結語



管制架構

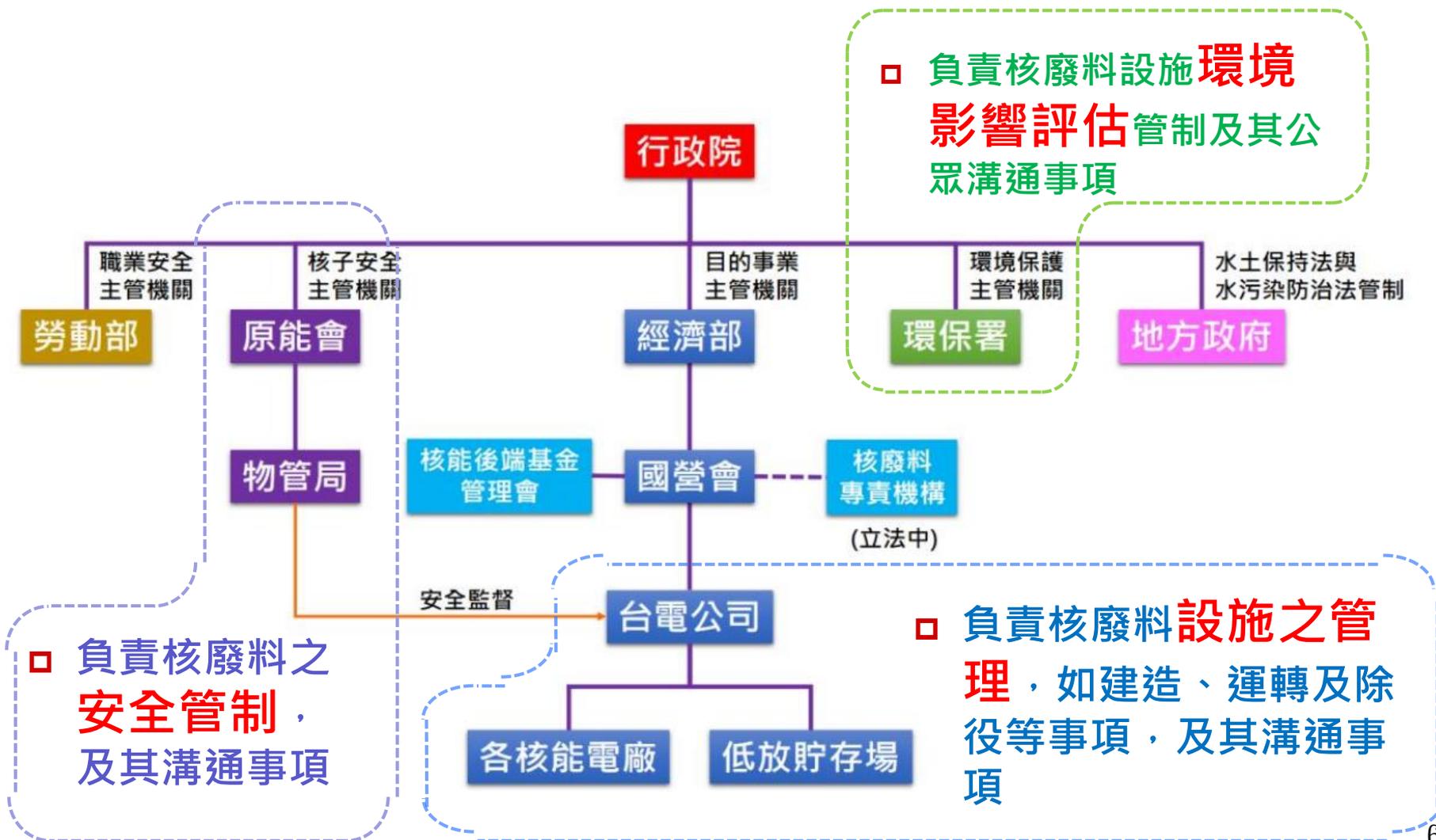
國際核廢料管理與管制 法規與權責機關

國家	管 理		管 制	
	管理法規	管理機關 (專責機構)	管制法規	管制機關
美 國	核廢料政策法	能源部 籌設專責機構中	美國聯邦核能安全 管制法規	美國核能管制委員 會(NRC)
日 本	特定放射性廢棄物最 終處置法	經濟產業省 原子力發電環境整備機構 (NUMO)	核物料及原子爐管 制法	日本原子力規制委 員會 (NRA)
法 國	放射性物質及廢棄物 永續管理法	工業部、環境部及研究部 放射性廢棄物管理機構 (ANDRA)	核子安全及透明法	法國核子安全署 (ASN)
加拿大	核燃料廢料法	自然資源部 放射性廢棄物管理機構 (NWMO)	核子安全及管制法	加拿大核子安全委 員會(CNSC)
韓 國	放射性物料管理法	貿易工業能源部 放射性廢棄物管理機構 (KORAD)	核子安全法	核子安全及保安委 員會(NSSC)
我 國 (現狀)	電業法(非專法)	經濟部 台電公司	放射性物料管理法	行 政 院 原子能委員會
我 國 (未來)	放射性廢棄物管理法 草案	經濟及能源部 行政法人放射性廢棄物管理中心 (推動立法中)	放射性物料管制法 (原能會推動修法中)	行 政 院 核能安全委員會



管制架構

我國核廢料管理及管制體系

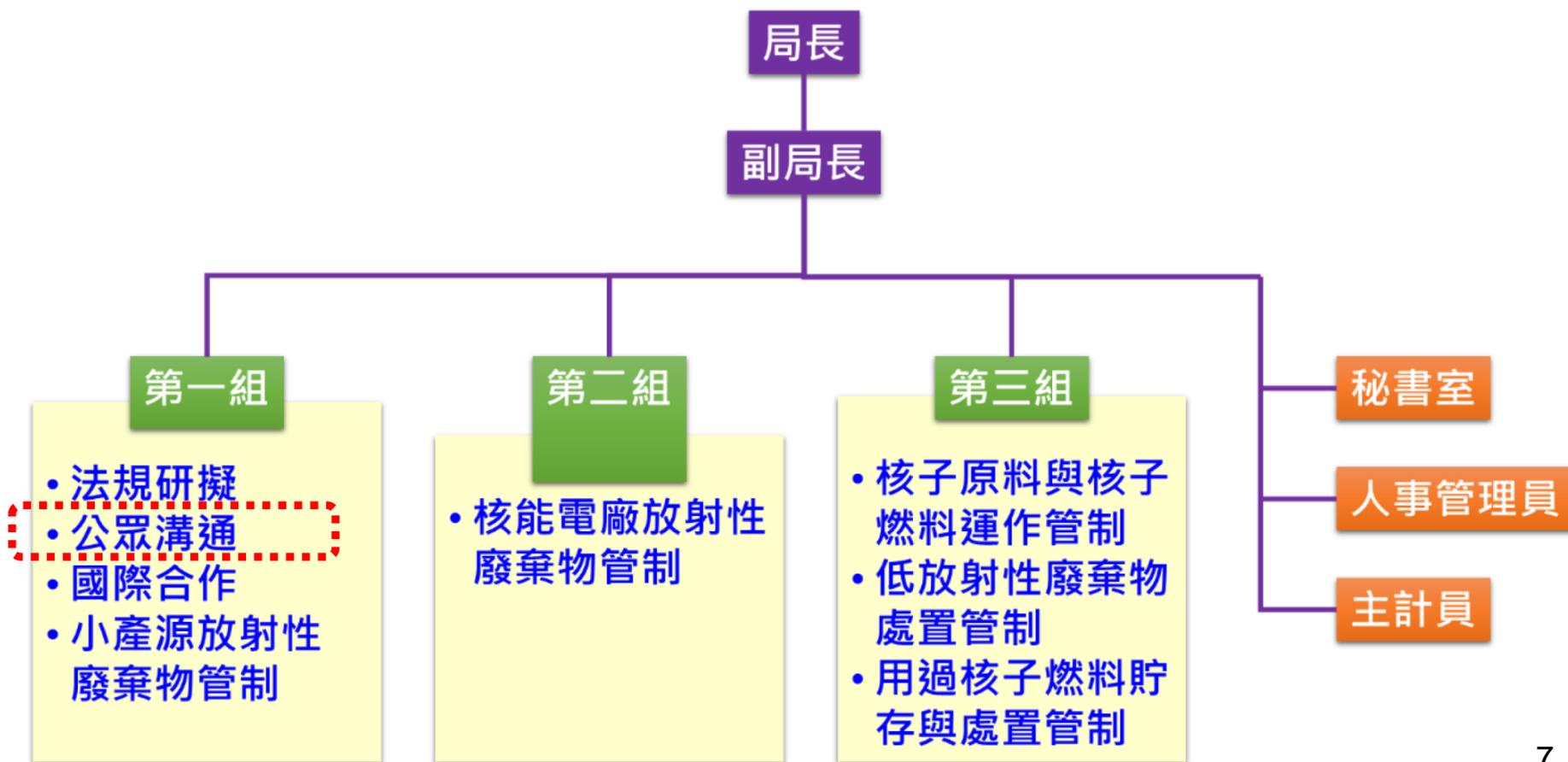




管制架構

放射性物料管理局組織及業務職掌

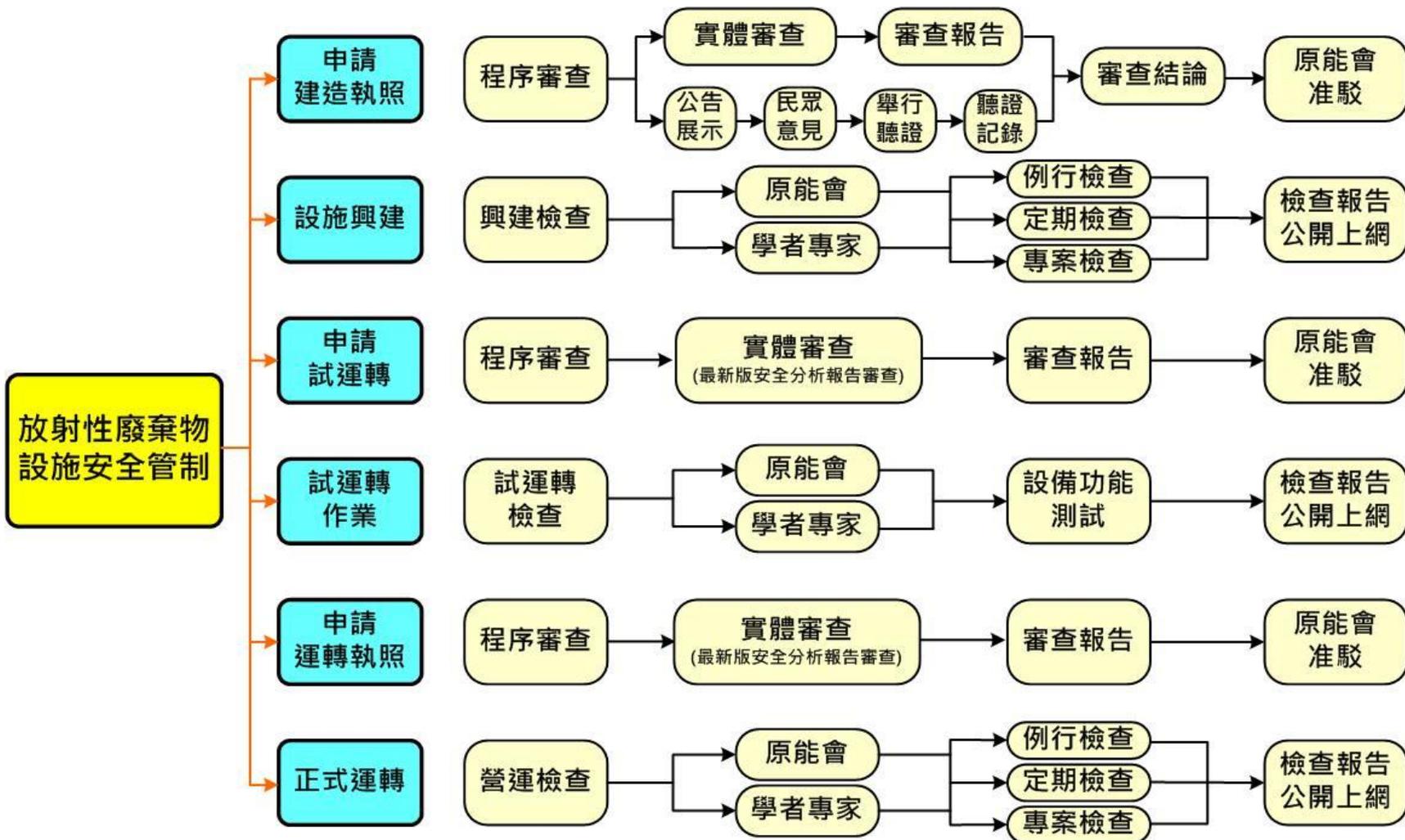
- 物管局為原能會附屬機關，核廢料管制公眾溝通事項為其重要職掌之一





管制架構

核廢料設施安全管制架構





簡報大綱

1

前言

2

核廢料設施管制架構

3

核廢料設施管制之公民參與作法

4

結語



核廢料設施管制之公民參與做法

原能會建立各式**公眾溝通平台**，廣納公眾意見



強化相關**申請案**之公民參與

善用**政府資源**，加強核廢溝通

積極參與**地方政府**及關心組織團體活動



(一) 建立各式公眾溝通平台(1/2)

製作不同宣導工具，運用至各類平台，創造最大綜效

核廢小學堂



邀請國、高中生擔任解說員，並藉由國小生暑期學習單，鼓勵學生參與科展活動，並從中學習核廢處理、核廢料處理及原子能民生應用等議題，提升學生對原子能的興趣。

線上科普研習



用過核子燃料DOREMI遊戲



放廢分類VR互動體驗



製作乾式貯存模型



原子能科普展

110.12

110.4

109.10

109.8



宣導接地氣



與實況主同台



民眾遊戲互動





(一)建立各式公眾溝通平台(2/2)



APP-全民的原能會
定位防災資訊型APP，
內容生活化，可即時查
詢放射性物料資訊



臉書-輻務小站
104年設置臉書，持續
提供核廢動態及相關科
普資訊



免費演講-輻射你我他
官網可申請免費演講服
務，主題涵蓋核廢、輻
防、核安及應變等議題。

透過**網路**與**實體**各類平台進行溝通



(二)善用政府資源，加強放廢溝通

110年公眾溝通相關之計畫

原能會與學者專家之執行團隊緊密配合，進行溝通

學者專家

原子能科技學術合作研究計畫

- 1.核能與除役安全科技
- 2.放射性物料安全科技
- 3.輻射防護與放射醫學科技
- 4.跨域合作與風險溝通

核電廠除役溝通策略規劃的循證基礎：性別與多元族群對於核電廠除役議題的個人決策風格及政策感知

應用知識視覺化建構原子能科普教材之設計驗證

培力民眾正確面對非核家園之核電廠除役素養觀整合計畫：新媒體溝通策略的解構與建構

原子能民生應用科普內容製作與網路推播之研究

科展用核能與輻射知識之虛擬實境遊戲

原能會

原能會要求台電公司進行相關社會溝通工作。

經營者

核廢料選址社會溝通計畫





(三) 強化核廢申請案之公民參與

申請案成案前後各階段，原能會以各種形式落實**公眾溝通**

step

01

設施興建申請前

修法要求經營者與地方充分溝通，實踐

早期參與

建照審查期間

法規明定公民參與程序，落實資訊公開、保障公眾參與權益。

step
02

step

03

完成審查後

適時辦理溝通活動，深化意見交流，過程

公開包容

興建階段

持續進行設施實地訪查、紀錄上網，使民眾可以瞭解、安心，落實**資訊公開**。

step
04



核廢申請案各階段公民參與做法

1. 興建申請前

要求業者辦理
公開說明會



申請案
公告展示



依法辦理
預備聽證及
聽證



2. 建照審查期間

3. 完成審查後

適時辦理
公開說明會



持續辦理
訪查活動

4. 興建階段





1. 興建申請前

要求**經營者**與地方溝通

- 遵循「放射性廢棄物處理貯存最終處置設施建造執照申請審核辦法」
- 場址所在地區舉辦說明會
- 事前通知相關機關、民意機關、村里長
- 會議意見及參採情形公開並函送主管機關

經營者辦理說明會

申請案成案前

- 遵循行政程序法、放射性物料設施興建申請聽證程序要點之程序規定
- 場址所在地區先行辦理預備聽證
- 事前通知相關機關、民意機關、村里長
- 事前進行申請案公告展示、意見蒐集
- 聽證紀錄、意見參採公開於網站

原能會辦理聽證

案件審查期間

受理申請案



2. 建照審查期間

公民參與程序以法明定

公告 展示

物管法17條2項

放廢處理、貯存最終處置設施之興建申請，主管機關應將申請案公告展示

意見 蒐集

物管法17條2項

公告展示期間個人、機關或團體得書面向主管機關提出意見

辦理 聽證

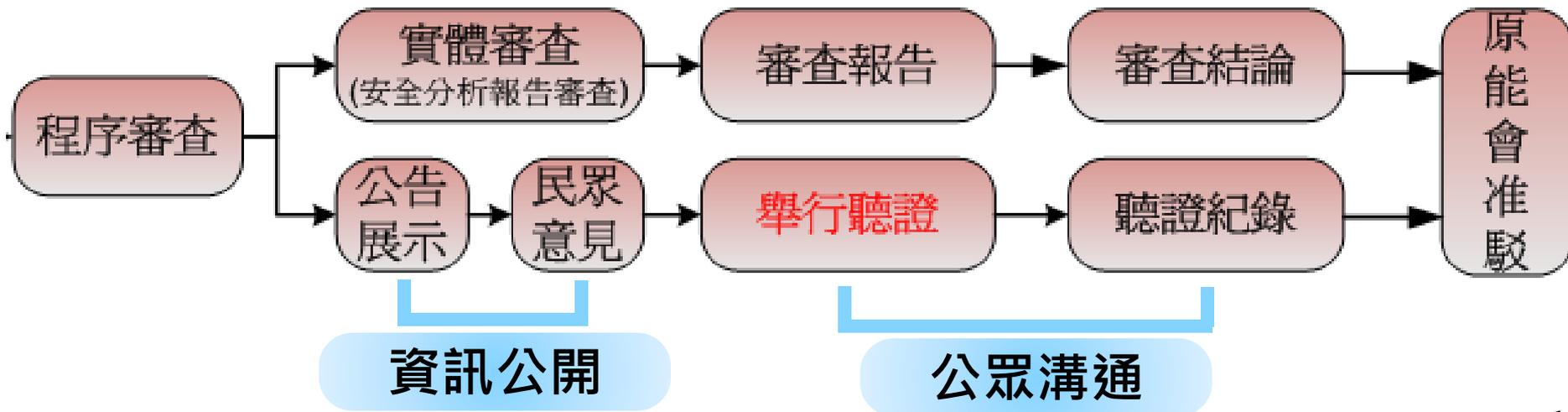
物管法17條2項及授權子法、行政程序法

放廢處理、貯存最終處置設施之興建申請，主管機關應舉辦聽證



2. 建照審查期間 **公民參與案例** - 核二乾貯設施申請案

- ❖ 101年3月15日台電公司向原能會提出「核二廠用過核子燃料乾式貯存設施」建造執照申請案
- ❖ 原能會依法踐行申請案之公民參與程序





2. 建照審查期間

資訊公開-乾貯申請案管制專區

首頁 > 焦點專區 > 乾式貯存管制 > 管制動態 > 核二乾貯 > 聽證作業

焦點專區

輿情回應

全民參與

日本福島核災含氬廢水

負離子商品專區

管制精進作為

核能電廠除役

乾式貯存管制

聽證作業

更新時間：2020-05-07 16:53

- 公告展示資料
- 聽證公告
- 聽證出席申請書
- 預備聽證及記錄
- 聽證出席通知·聽證出席議程
- 聽證會議資料
- 案件申請人、案件相對人於聽證
- 聽證紀錄
- 其他

公告展示

- 實體、網路雙軌公開申請案資料



聽證公告

- 同步刊登於行政院公報、原能會網站



民眾意見

- 相關意見均請權責單位答覆說明

首頁 > 焦點專區 > 乾式貯存管制 > 管制動態 > 核二乾貯 > 聽證作業 > 公告展示資料										
<table border="1"> <tr> <th>焦點專區</th> <th>公告展示資料</th> </tr> <tr> <td>輿情回應</td> <td>申請書件</td> </tr> <tr> <td>全民參與</td> <td>會議紀錄</td> </tr> <tr> <td>日本福島核災含氬廢水</td> <td>安全分析報告審查意見</td> </tr> <tr> <td>負離子商品專區</td> <td></td> </tr> </table>	焦點專區	公告展示資料	輿情回應	申請書件	全民參與	會議紀錄	日本福島核災含氬廢水	安全分析報告審查意見	負離子商品專區	
焦點專區	公告展示資料									
輿情回應	申請書件									
全民參與	會議紀錄									
日本福島核災含氬廢水	安全分析報告審查意見									
負離子商品專區										



期燃料棒中期儲存場設置案地區居民答覆說明

陳情書內容

：本案依據行政程序法相關規定提案。使行政行為遵循公正、公開與民主之程序行政之原則，以保障人民權益，提高行政行政計畫有關一定地區土地之特定利用之設置，涉及多數不同利益，關權限者，「確定其

網頁路徑：首頁 > 焦點專區 > 乾式貯存管制 > 管制動態 > 核二乾貯 > 聽證作業



2. 建照審查期間

公眾溝通-核二乾貯設施聽證



預備聽證

- ✓ 假萬里區區公所會議中心辦理
- ✓ 釐清爭點、議定聽證議程
- ✓ 案件申請人、地方代表及環保團體約80位出席

正式聽證

- ✓ 於台北國際會議中心辦理
- ✓ 提供設施及鄰近地區民眾專車接送
- ✓ 主會場外，備有視訊轉播會場
- ✓ 機關、環保團體及關心民眾共約150人參加



聽證紀錄

- ✓ 陳述人或發問人對紀錄初稿有異議，得提修正意見
- ✓ 聽證紀錄公開於本會網站
- ✓ 意見函送相關單位答復



3.完成審查後

核一廠除役計畫審查公眾溝通

- 核一廠除役計畫於106年6月28日完成審查後，原能會持續進行公眾溝通活動，傳遞管制資訊。





3.完成審查後

核一廠除役計畫審查地方說明會



- ❑ 假新北市石門區公所三樓會議廳舉辦
- ❑ 邀請地方人士、石門區公所、新北市政府等相關人員參加
- ❑ 增進地方鄉親對核一廠除役計畫審查結果之瞭解



4. 興建階段

核一廠除役計畫暨乾貯設施訪查活動

訪查活動代表組成

1

環保團體

環境保護聯盟、北海岸反核聯盟、主婦聯盟、媽盟、台灣蠻野心足生態協會、綠盟、新北市河川生態保育協會等

2

地方政府代表

新北市政府
石門區公所

3

地方里長

9人

4

區政顧問

女性4人

提升女性
代表比例



落實公眾參與 及資訊公開

原能會於100年5月
迄今，已辦理18次
訪查活動





4.興建階段 ▶ 核一廠除役計畫暨乾貯設施訪查活動

訪查項目

- 除役計畫審查情形
- 除役作業
- 既有設施及未來興建設施之現場勘查
- 乾貯設施興建、現勘及輻射偵測
- 乾貯設施試運轉及運轉
- 訪查會議
- 其他

訪查活動流程





4. 興建階段

乾式貯存訪查活動成果



1

訪查代表咸認為活動有助於強化溝通，促進公眾參與，落實資訊公開

2

辦理社區輻射講習活動，增進居民輻射基本知識

3

促成石門區里長及區政諮詢委員，參訪韓國慶州市新月城核能電廠



(四) 參與其他地方政府及相關團體活動

積極出席參與地方之監督平台，適時表達核廢管制之立場



屏東縣監督核能安全委員會

監督放射性廢棄物處理、儲存及輻射安全等事項。



新北市石門區核一廠除役監督委員會

與台電公司之溝通平台、督促台電公司除役資訊透明、反映居民意見，維護居民權益。

新北市核能安全監督委員會

監督放射性廢棄物處理、儲存等事項。





簡報大綱

1

前言

2

放廢設施管制架構

3

放廢設施管制之公民參與作法

4

結語



結語

- ❑ 原能會已製作多種宣導工具應用於溝通平台宣導核廢觀念，未來將持續透過多元管道進行溝通，期向更多社會群體傳達核廢料安全管制資訊。
- ❑ 原能會已建構完整之核廢料設施申請案之法規及公民參與機制，將切實依法辦理，確保公民程序參與。
- ❑ 原能會在審查核廢設施建造執照申請案件過程中，將適時辦理地方說明會及參與相關地方政府監督平台，以強化公民參與、增進社會溝通。



報告完畢 敬請指教